ANÁLISIS DE LAS INVERSIONES DE LAS REGALÍAS EN EDUCACIÓN, SANEAMIENTO BÁSICO EN EL MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD DE VIDA EN EL MUNICIPIO DE MANAURE DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA DURANTE EL PERIODO 2001 – 2007

ANALYSIS OF THE INVESTMENT OF ROYALTY IN EDUCATION, BASIC SANITATION IN IMPROVING THE QUALITY OF LIFE IN THE MUNICIPALITY OF MANAURE DEPARTMENT OF LA GUAJIRA DURING THE PERIOD 2001 - 2007

ERICK ENRIQUE FRANCO DELGADO
HAROLD ENRIQUE LOCARNO JIMENEZ

UNIVERSIDAD DEL MAGDALENA
FACULTAD DE CIENCIAS EMPRESARIALES Y ECONÓMICAS
PROGRAMA DE ECONOMIA
SANTA MARTA D.T.C.H.
2009

ANÁLISIS DE LAS INVERSIONES DE LAS REGALÍAS EN EDUCACIÓN, SANEAMIENTO BÁSICO EN EL MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD DE VIDA EN EL MUNICIPIO DE MANAURE DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA DURANTE EL PERIODO 2001 – 2007

ANALYSIS OF THE INVESTMENT OF ROYALTY IN EDUCATION, BASIC SANITATION IN IMPROVING THE QUALITY OF LIFE IN THE MUNICIPALITY OF MANAURE DEPARTMENT OF LA GUAJIRA DURING THE PERIOD 2001 - 2007

ERICK ENRIQUE FRANCO DELGADO
HAROLD ENRIQUE LOCARNO JIMENEZ

DANIEL ALBERTO GÓMEZ LÓPEZ
Director

Trabajo de grado presentado como requisito para optar el titulo de ECONOMISTAS

UNIVERSIDAD DEL MAGDALENA
FACULTAD DE CIENCIAS EMPRESARIALES Y ECONOMICAS
PROGRAMA DE ECONOMÍA
SANTA MARTA D.T.C.H.
2009

Dedico a:

Mi madre **Lina Mercedes Delgado** por el apoyo dado en toda mi carrera además, porque con su esfuerzo y dedicación hizo que mi sueño se cumpliera.

Mi padre **Armando Franco Figueroa** que en paz descanse, por el apoyo que me dio durante mis estudios.

Mis hermanos por compartir sus momentos y alegrías conmigo.

Mi familia por todo el apoyo que recibí durante mis estudios.

La memoria del doctor **Jorge Eliecer Gaitán** que sus ideas siempre perduraran y estarán vivas mientras Colombia no salga de esta desigualdad.

Agradecimientos

Los autores expresan sus agradecimientos a:

Dios por darme las fuerzas, la energía y entereza para sacar estos estudios adelantes.

Al director de la tesis **Daniel Gómez** guiarnos en este trabajo, además por aguantarnos en el transcurso del estudio.

A las personas que de una u otra manera ayudaron a que este trabajo llegara a feliz término.

Resumen

El presente trabajo está orientado por la pregunta en qué se invierten los recursos de las regalías y a quiénes favorece la administración municipal de Manaure con la asignación y ejecución de dichos recursos.

Para estos efectos, se llevó a cabo la revisión de las inversiones realizadas con los recursos de las regalías en el municipio de Manaure durante el período 2001-2007, bajo la premisa que atender a la población residente en la localidad en aspectos clave, como el Saneamiento básico y la educación, por parte de la Administración Municipal es propender por el mejoramiento de la calidad de vida y por lo tanto afrontar parte de las trampas de las pobreza. Con este propósito, se analizó, de un lado, el comportamiento de los ingresos del municipio, durante el periodo de estudio, principalmente provenientes de las regalías y su contraste con la asignación y ejecución de los mismos en los proyectos que asumió la administración en su proceso de planificación, para atender los sectores prioritarios en cuanto a saneamiento básico y educación.

Los principales resultados permitieron establecer que las inversiones de las regalías en el sector educativo se orientaron hacia la construcción y mantenimiento de escuelas y colegios, renglones que demandaron la mayor cantidad de recursos en forma recurrente en el Municipio y complementariamente, siguen en su orden la asignación de recursos para atender la dotación y provisión de material educativo y transporte escolar, estos últimos, principalmente durante los tres años del periodo de estudio. A pesar de los montos de las inversiones en estos frentes de trabajo, las tasas de cobertura de la educación aún permanecen bajas.

De otro lado, en materia de servicios públicos y saneamiento básico se encontró que las inversiones del Municipio se han concentrado en la construcción de acueductos rurales, seguido de mantenimiento y modernización de las redes urbanas existentes. De la misma manera que en la educación los montos ejecutado han sido crecientes, pero las tasas de cobertura de los servicios básicos aun permanecen bajas con relación, tanto al promedio regional, como nacional.
Lo anterior permite afirmar que los recursos, en cada una de las vigencias fiscales se han ejecutado en su totalidad, pero no hay una real correspondencia en cuanto al mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes, principalmente de la zona rural del municipio.

Palabras Claves: Regalías, Pobreza, Cobertura, Inversión, Proyectos Prioritarios, Indicadores.

Abstract

This work is guided by the question how resources are invested royalties and who favors Manaure municipal administration with the allocation and implementation of these resources.

For this purpose, conducted a review of the investments made Royalties resources in the municipality of Manaure during the period 2001-2007, under the premise that serve the local resident population in important areas such as Basic sanitation and education, by the Municipal Administration is strive for the improvement of quality of life and face the problem of poverty. We analyzed that, the revenue performance of the municipality during the study period, mainly from royalties and its contrast with the assignment and execution of those projects that took over management in planning process to address priority areas in terms of basic sanitation and education.

The main results indicate that the investment of royalties in the education sector were directed towards the construction and maintenance of schools and colleges, items that demanded the greatest amount of resources on a recurring basis in the Municipality and complementary, are in the order allocation resources to address the allocation and provision of educational materials and school transport, mainly during the three-year study period. Although the amounts of investments in these work fronts, improving in education is still low.

On the other hand, in terms of basic sanitation services and public investment was found that the City Council have focused on the construction of rural water, followed by maintenance and upgrading of existing urban networks. In the same way that in education the amounts executed have been rising, but coverage rates for basic services still remain low in relation to both the regional average, nationally. This can be said that the resources in each fiscal lifetime have been implemented in full, but there is no real correspondence in terms of improving the living conditions of the population, mainly rural area of the municipality.

Keywords: Royalties, Poverty, Insurance, Investment Priority Projects, Indicators.

Tabla de Contenido

1. Introducción 12
2. Antecedentes 16
3. Caracterización del Municipio 18
3.1 Principales Problemas Sociales en el Municipio de Manaure La Guajira ... 22
4. Marco de Referencia 23
4.1 Marco Conceptual 23
4.2 La Pobreza 24
4.3 Marco Normativo y Legal 25
5. Metodología 28
5.1Selección de las dimensiones de la pobreza y las variables derivadas. 28
5.2 Recopilación de información 29
5.3 Análisis de la información 30
6. Resultados 31
6.1 Ejecución Sectorial de los Recursos de las Regalías 31
6.2 Inversión de las Regalías en Saneamiento Básico 32
6.4 Población 36
6.5 Análisis del Crecimiento Poblacional 36
6.6 Tasa de Fecundidad 37
6.7 Tasa de Natalidad 37
6.8 Tasa de Mortalidad 37
6.9 Necesidades Básicas Insatisfecha N.B.I. 38
6.10 Inversión de las Regalías en Educación 40
6.11 Tasa de Analfabetismo 41
6.12 Regalías y Finanzas Públicas Municipio de Manaure, 2001-2007 43
7. Conclusiones 47
8. Cronograma de Actividades 49
9. Presupuesto 50
10. Bibliografía 51
11. Anexos 53

Lista de Gráficos

Gráfico 1. Evolución de las Regalías del municipio Manaure, 2001- 2007..... 31
Gráfico 2. Inversión de la Regalías en Saneamiento Básico, 2001-2007..... 33
Gráfico 3. Cobertura Acueducto en área Rural, Censo 2005..... 34
Gráfico 4. Cobertura Acueducto en cabecera Municipal, Censo 2005..... 34
Gráfico 5. Cobertura Alcantarillado en Cabecera Municipal, Censo 2005..... 35
Gráfico 6. Cobertura Alcantarillado en área Rural, Censo 2005..... 35
Gráfico 9. Inversión de la Regalías en Educación, 2001-2007..... 41
Gráfico 10. Participación de las Regalías en los Ingresos Corrientes, 2001-2007 44
Gráfico 11. Comparación de las Regalías con las Transferencia, 2001-2007..... 45
Gráfico 12. Comparación de las Regalías con los Ingresos Tributarios, 2001-2007 46

Lista de Tablas

Tabla 1. Distribución Establecimientos Educativos 19
Tabla 2. Cobertura en servicios básicos en la Región Caribe. 32
Tabla 3. Población Total, Urbana y Rural de Manaure..... 36
Tabla 4. Necesidades Básicas Insatisfecha 1993 y 2005 38
Tabla 5. Necesidades Básicas Insatisfecha de Manaure y Uribía Guajira 2005 ... 38
Tabla 6. Coberturas Básicas del Municipio de Manaure (2001) 40
Tabla 7. Coberturas Básicas del Municipio de Manaure (2005) 40
Tabla 8. Tasa de Analfabetismo de Manaure. 42
Tabla 9. Ingresos del municipio de Manaure Guajira, 2001¬2007 43

Lista Ilustraciones

Ilustración 1. Dimensiones de la pobreza y precariedad urbana 25

Tabla de anexos

Anexo 1. Pirámides Poblacionales de Manaure, Años 2005 53
Anexo 2. Población Total por Rangos de Edad y Sexo del Municipio de Manaure, Años 2005 y 2007. 53
Anexo 3. Población por Pertenencia Étnica de Manaure. 54
Anexo 4. Número de Estudiantes Matriculados por Nivel Educativo e Instituciones y Centros Educativos. 54
Anexo 5. Población en Edad Escolar 55
Anexo 6. Cobertura Neta por Nivel Educativo. 55
Anexo 7. Foto Disposición de residuos sólidos en lotes o áreas alejadas de los poblados. 55
Anexo 8. Foto de la Institución Educativa Eusebio Septimio Mari del municipio de Manaure. 56
Anexo 9. Foto del Estado de los Centros Deportivos de Manaure. 57
Anexo 10. Foto del Estado de los Centros Deportivos de Manaure. 58
Anexo 11. Distribución de agua potable en el municipio de Manaure. 59
Anexo 12. Foto Calles del municipio de Manaure. 60

1. Introducción

De acuerdo, con el Observatorio del Caribe Colombiano la pobreza en la Región continúa siendo muy preocupante. Los avances en los últimos años han sido muy lentos, e incluso, según algunos indicadores, la situación ha empeorado. Según cálculos del Observatorio para el año 2003, el 69,7% de los hogares de la Región Caribe, se encontraban por debajo de la Línea de Pobreza (LP), que a su vez corresponde a un 73,6% de su población. Estas cifras describen un empeoramiento con relación al porcentaje de hogares pobres en la región en 1997 la cual era (60,9%), es decir, la pobreza aumentó en casi un 10% en menos de seis años. La pobreza en los hogares de la región Caribe es mucho más fuerte que en el resto del país, donde la proporción de hogares que no pudo generar ingresos mensuales de subsistencia aumentó 2.5% (pasó de 51,6% a 54,1%).

Según el censo del 2005 realizado por el DANE el 65.18% total de la población del departamento de la Guajira se encuentra en situación de pobreza. La Guajira es el tercer departamento en el país con mayor número de personas con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) con el 40.40% en las cabeceras municipales y el 91.89% en el resto del departamento, superada solo por departamentos como el Choco y Vichada, en este orden le sigue el Magdalena con (47. 63%), Bolívar con el (46.56%), Cesar el (44.53 %) y por último el Atlántico con el menor porcentaje de NBI en la Región Caribe con el (24.68%). El Índice de NBI en Manaure es muy elevado con un 86.89% de la población, el segundo en el departamento después de Uribía, a pesar, de recibir recursos importantes por concepto de Regalías. Además, es el segundo Municipio del Departamento con mayor recaudo de Regalías directas, pero el mayor en problemas sociales. Los Índice de analfabetismo es del 51,7% superando el promedio del departamento que es de 30%.

Según el Departamento Nacional de Planeación (DNP) las regalías que recibe el municipio de Manaure deben destinarse a reducir la tasa de mortalidad infantil, la cual no debe superar el 1%, la población pobre debe estar cubierta por el servicio de salud en un 100%, por educación básica en 90%, por agua potable en 70% y alcantarillado en 70%.

La Ley 141 de 1994 desarrolló el artículo 360 de la constitución política de Colombia en lo concerniente a los recursos de regalías; creó el Fondo Nacional de Regalías y la Comisión Nacional de Regalías, estableció el derecho del Estado a percibir regalías por la explotación de recursos naturales no renovables y determinó la destinación de dichos recursos por parte de los entes territoriales productores y municipios beneficiarios. La Ley 141 fue modificada posteriormente y complementada por la Ley 756 de 2002 con la que se logró unificar el marco legal que regula actualmente las regalías.

La ley 756 de 2002 introdujo variaciones en los porcentajes de la destinación específica de los recursos de regalías y compensaciones por parte de las entidades territoriales productoras y portuarias, en el Artículo 14 se establece que la destinación de los recursos de regalías y compensaciones monetarias distribuidos a los municipios productores y a los municipios portuarios, tendrán la siguiente destinación se han cumplido con las coberturas mínimas: 90% a inversión en proyectos contenidos en el plan de desarrollo, con prioridad en saneamiento ambiental, construcción, ampliación de la estructura de servicios de salud, educación, electricidad, agua potable, alcantarillado y demás servicios públicos básicos esenciales, 5% para la interventora técnica de los proyectos que se ejecuten con estos recursos, y el 5% para gastos de funcionamiento u operación. Si no se ha logrado cumplir con las metas en coberturas mínimas, las entidades municipales deberán destinar 75% del total de los recursos para alcanzar las coberturas establecidas, 15% en proyectos prioritarios contenidos en el plan de desarrollo municipal, 5% interventora técnica de los proyectos que se ejecuten con estos recursos, y 5% para gastos de funcionamiento u operación. El Decreto 1747 de 1995 también introdujo algunos aspectos de la sectorización y utilización de los recursos del Fondo Nacional de Regalías, las cuales corresponden a los recursos provenientes de las regalías que no sean asignadas directamente a los departamentos y municipios productores, sino entregadas al Fondo Nacional de Regalías FNR

Según Meisel la pobreza de La Guajira ésta correlacionada con los bajos niveles de cobertura en educación y estos últimos, a su vez, con el alto porcentaje de población indígena en el departamento, la cual durante muchos años ha sido excluida sistemáticamente de la participación en la vida de la nación colombiana.
El 88,2% de la población residente en Manaure se autorreconoce como Indígena lo cual por su cultura, costumbres, mitos y apatía a la sociedad moderna no reciben una Educación adecuada. En el Municipio el 94.7% de las viviendas son casas, las cuales poseen características propias de la región, el 30.6% de las viviendas tienen conexión a energía eléctrica, el 7.5% tiene conexión a alcantarillado, el 10.3% acueducto y el 6.4% poseen el servicio de gas natural.[1]

Diferentes estudios indican que el aumento de ingresos por regalías y compensaciones no se ha visto reflejado en un mayor desarrollo económico, por el contrario, se ha incrementado el desgreño administrativo y la corrupción. De igual manera, la falta de planeación a largo plazo es un elemento común en los municipios y departamentos receptores de estos recursos. Esta serian las causas por las cuales no se ve crecimiento económico y mejoramiento en la calidad de vida de los habitantes. Según la Contraloría General de la República, la mayoría de estos municipios del departamento de La Guajira no se han alcanzado las coberturas mínimas establecidas por la ley (decreto reglamentario 1747 de 1995 y ley 756 de 2002) en los sectores de educación y saneamiento básico[2].

La Guajira posee una zona especial aduanera la cual está integrada por Manaure, Uribía y Maicao estos Municipios les permiten ingresar productos con solo pagar un impuesto del 4% del valor de las mercancías, el recaudo por este concepto es cedido por la nación al departamento de la Guajira para su inversión en obras sociales, la alta población Wayuu, permite una especial atención del gobierno central, lo que se traduce en una mayor inversión especialmente en los resguardos indígenas, lo cuales reciben transferencias directas de recursos para ser invertidos en el mejoramiento de sus condiciones de vida.[3] Con múltiples ayudas y beneficios económicos que recibe los habitantes de la Guajira, para generar desarrollo, crecimiento económico y mejorar su condición social, es aquí donde surgen tantos interrogantes a la problemática que vive los habitantes de la Guajira.

[1] Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Boletín de censo general 2005. Perfil Manaure la Guajira.

[2] Economía colombiana 324, (2008) caos en las regalías, Contraloría General de la República.
[3] VILLEGAS, A. (2007) Análisis sobre calidad de vida y pobreza en el municipio de Maicao, Departamento de la Guajira.

El objetivo del presente trabajo es hacer un análisis de las inversiones de las regalías en Educación, y Saneamiento Básico en el mejoramiento de la calidad de vida, en donde permite conocer las prioridades del municipio y la política o estrategia para atacar el problema, además conocer los avances en materia social, además, como han beneficiado estos recursos a los habitantes de Manaure, debido a que estos tienen una orientación dirigida según la ley 141del 1994 y La ley 756 de 2002. El periodo de esta investigación se centrará en el tiempo 2001 a 2007. Este espacio temporal permite evaluar en forma amplia las inversiones de las regalías. Por último, esta investigación servirá de instrumento o herramienta en la toma de decisiones de políticas públicas futuras, para las personas e instituciones responsables o interesadas en el manejo de los recursos públicos del municipio, lo cual debe verse reflejado en la disminución de la necesidades básicas insatisfecha del municipio, mejorando la calidad de vida de la población.

2. Antecedentes

En un país donde abundan los problemas sociales, la asignación y ejecución eficiente de los recursos debe ser la consigna de cualquier gobierno, sin embargo, los ingresos por concepto de regalías se han convertido en un problema de dilapidación, derroche, dejando de lado el propósito y la filosofía de la Ley.

Entre los estudios más trascendentales del contexto nacional se encuentra el realizado por García (2002), en el cual analizó el contexto del Sistema General de Regalías, teniendo como objetivo el análisis de la asignación, distribución y uso de las regalías en toda Colombia. El estudio permitió concluir que la distribución y utilización que se le ha dado a las regalías en el país ha sido ineficiente, resaltando el caso de los cuatro departamentos (Arauca, Casanare, Huila y Meta) que reciben más de $50.000 millones de pesos anuales por concepto de regalías directas, mientras que trece departamentos no reciben un solo peso. A nivel Municipal, la situación es peor: Aguazul y Tauramena reciben más de $50.000 millones de pesos anuales, mientras que 755 municipios no reciben nada. Señaló que Casanare, Arauca y Meta reciben más del 55% de las regalías. En estos Departamentos y Municipios con mayores ingresos, es donde existen mayores niveles de corrupción y altos niveles de necesidades básicas insatisfechas.

Los estudios y análisis en materia de Regalías en la región Caribe en su mayoría lo ha liderado el Centro de Estudios Regional del Banco de la República y la Contraloría General de la República, en este orden tenemos a; Viloria (2002), quien estudió el caso de las regalías para los Municipios de Barrancas (Guajira) y Tolú (Sucre) en el período de 1990-2002. Donde evaluó el comportamiento de las regalías para determinar si estas se convirtieron en soporte del desarrollo económico en estos Municipios, o si por el contrario, su inadecuada administración se manifestó en el despilfarro y la corrupción. Concluyó que en el Municipio de Tolú, las regalías se convirtieron en una especie de tragedia o externalidad negativa. Caracterizado por la codicia, y los malos manejos, los que fueron metiendo a este Municipio en un escenario de violencia entre políticos y negociantes inescrupulosos, con incidencia negativa en las finanzas Municipales, así como en la calidad de vida de sus habitantes.

En el Municipio de Barrancas (Guajira), los recursos de regalías han permitido que la educación sea gratuita en las diferentes escuelas, colegios públicos, y se ofrezcan a diario cerca de 200 desayunos y almuerzos gratis a los estudiantes de escasos recursos. Mostrando una buena destinación de los recursos recibidos por conceptos de regalías invirtiéndolos como lo estipula la ley.

Meisel (2007). Por su parte estudia las regalías en La Guajira donde demuestra que la magnitud del rezago económico Guajiro al inicio de la bonanza minera era tal que incluso, si las regalías del carbón y gas, se hubieran invertidos en forma eficiente y sin corrupción, este departamento habría continuado siendo uno de los más pobres del país como consecuencias de los altos índices de desigualdades sociales que ha presentado en departamento a lo largo de la historia.

3. Caracterización del Municipio

Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) las personas pueden ser pobres porque en su vivienda viven en condiciones de hacinamiento; porque no tienen un adecuado y seguro acceso al agua potable ni a los servicios de alcantarillado y saneamiento; porque carecen de tenencia segura de sus viviendas; porque no tienen acceso a prestaciones de salud ni educacionales; porque están en condiciones de desempleo o subempleados.

Según Moser (1993), las dimensiones diferentes de la pobreza urbana pueden ser comprendidas dentro de las siguientes cuatro categorías de análisis:

- Bajos ingresos: refiere a la incapacidad de participar en los mercados de trabajo y carencia de otras formas de apoyo laboral; sus ingresos son tan bajos que se sitúan debajo del umbral de la línea de pobreza nominal;
- Bajo capital humano: refiere a la baja educación y una salud precaria. Son los componentes que utiliza el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en su “Índice de Desarrollo Humano”. En efecto, la persistencia de la salud de la persona en condiciones precarias puede conducir a una pobreza crónica;
- Bajo capital social: refiere a la escasez de redes sociales y barriales que sirven de protección a los hogares durante los períodos de crisis económicas laborales entre otras;
- Bajo capital financiero: refiere a la pérdida de ventajas y/o capitales productivos que podrían ser utilizados para generar ingresos o evitar el pago de costos mayores.

Por otra parte, "la disponibilidad de ingresos de la mayor parte de la población está directamente relacionada con los activos que posee y, en particular, con el capital humano remunerado, incluso si el ingreso no proviene del pago de salarios como en el caso de los empleos por cuenta propia". Debido a esto, la carencia de ingresos suficientes "está asociada a la carencia del capital humano necesario para acceder a ciertos empleos", o a la falta de "capital financiero, tierra y conocimientos gerenciales y tecnológicos para desarrollar una actividad empresarial" (CEPAL, 2000).

La pobreza y la falta de educación generan un círculo vicioso, el cual a su vez trae consecuencias negativas para la nutrición y salud de las personas. La trampa de la pobreza es un hecho que se evidencia a diario en el municipio de Manaure, en la región Caribe y en Colombia en su conjunto. Así por ejemplo, cerca del 86% de la población asentada en el Manaure tienen al menos una o más Necesidades

Básicas Insatisfechas (NBI), mientras el 57% no sabe leer ni escribir. Este dato tiene el agravante de que en Colombia una persona pobre y sin educación básica primaria tiene una probabilidad superior al 80% de continuar sumida en la pobreza.

La cobertura del municipio de Manaure en materia de educación para el año 2001 fue del 54%, ha mostrando un avance leve, teniendo para el año 2005 del 57% no obstante, la calidad educativa no muestra ningún mejoramiento. En materia del servicio de acueducto no se presta en un 100%, en el municipio, en alcantarillado la gran mayoría de la población utiliza letrinas o pozas sépticas como sistemas alternos en la disposición de excretas y aguas servidas. Estos componentes son analizados por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en su "Índice de Desarrollo Humano".

En las administraciones (2001-2007), al momento de la elaboración del Plan de Desarrollo Municipal se diagnosticó: que el sistema educativo municipal se transformó radicalmente a partir de la vigencia de la Ley 60 de 1993 y los decretos reglamentarios que establecieron la certificación de los municipios para el manejo de los recursos asignados al sector educativo. A la postre, el Municipio de Manaure no fue certificado, aspecto que se corrobora en la Ley 715 de 200. Uno de los principales problemas que aqueja a los habitantes de Manaure es el bajo nivel académico, causado por infraestructura física en mal estado y personal docente desactualizado. Esto se refleja en las pruebas de estado que revelan que las instituciones de educación media están en los niveles medio regular, y medio bajo, dejando a los egresados de estas instituciones, en difíciles condiciones de competencia para el ingreso a la educación superior.

En el municipio de Manaure para el año 2005 existen once establecimientos educativos reconocidos oficialmente, los cuales se encuentras distribuidos así:

Tabla 1. Distribución Establecimientos Educativos

	Instituciones Educativas	Centros Educativos Rurales	Jardines	Total
Oficial	4	6	0	10
Privado	0	0	1	1
Total	4	6	1	11

Fuente: Plan de Desarrollo Municipal de Manaure

El objetivo y la estrategia del municipio en materia de educación, se enfocó en la ampliación de la cobertura, elevar el nivel de la calidad y eficiencia educativa, así mismo profesionalización, capacitación y actualización permanente de los docentes. Además, remodelación, adecuación y mantenimiento de las infraestructuras físicas de las instituciones y centros educativos del municipio, suministro de dotación básica para las instituciones educativas, suministro de material didáctico y ayudas educativas, aumento de cobertura en alimentación escolar, y transporte, garantizar el acceso de las comunidades rurales en la oferta escolar, implementar programas para prevenir la deserción escolar, construcción y dotación de salas de informática en las instituciones educativas del municipio.

El sistema de Acueducto de Manaure consta de las siguientes etapas: En el perímetro urbano del municipio, se encuentran ubicadas redes de conducción que por razones físicas, técnicas y por disposiciones internacionales la composición de asbesto-cemento tiene repercusiones en la salud, además, una batería de pozos profundos concentrados en dos (2) estaciones de bombeo de Shiruria (cinco pozos hábiles) y Casa Azul (tres pozos). La cobertura del servicio no se presta en un 100%, el municipio viene adelantando un cambio de la tubería existente (asbesto-cemento), por ello ha venido instalando nuevas redes, las cuales en la actualidad alcanzan una cobertura de aproximadamente el 30% de los usuarios. Por lo anterior el agua tratada en la Planta Desalinizadora-Potabilizadora es distribuida a través de vehículos cisternas, y por las redes es bombeada agua no tratada que es usada para las labores domesticas. Por su parte en la zona rural, los corregimientos de Aremasain, La Gloria, El Pájaro, Mayapo, Manzana y Musichi cuentan con el suministro de agua potable que es obtenido a través del tratamiento del agua producida por pozos profundos con una planta potabilizadora. En los demás corregimientos solo se puede contar con agua no potable (salitre) obtenido a través de la perforación de pozos profundos o almacenadas en jagüeyes y albercas alimentadas con vehículos cisternas o molinos de vientos.

El alcantarillado sanitario es un sistema convencional de recolección de aguas negras, conformado por una red de tuberías en asbesto-concreto, que por gravedad conducen las aguas residuales a una Estación de Bombeo que las impulsa hacía la Laguna de Oxidación. La gran mayoría de la población utiliza letrinas o pozas sépticas como sistemas alternos en la disposición de excretas y aguas servidas. El servicio de aseo se organiza a través de la recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos. Además, el servicio de aseo es suministrado diariamente mediante un vehículo compactador y vehículos tipo volquetas, que posteriormente vierten los desechos en el relleno sanitario, en donde se realizan labores de reciclaje y disposición final de los residuos sólidos.

El municipio cuenta en la actualidad con el Plan Integral de Manejo de Residuos Sólidos. En el área rural, la disposición de los residuos sólidos se realiza en lotes o áreas alejadas de los poblados sin ningún control o técnica en su tratamiento.

Las estrategias del municipio en materia de servicios públicos es gestionar ante la Superintendencia Servicios Públicos y la Comisión de Regulación de Agua Potable el apoyo institucional de la Empresa para ajustarla a la nueva política nacional en la administración y prestación de los servicios públicos. Unificar esfuerzos para garantizar la inversión y operación de los sistemas de acueductos existentes en la zona rural. Promover e impulsar la solución definitiva de una fuente de abastecimiento de agua diferente de pozos profundos. Ejecución de las obras contempladas en el Plan Maestro de Alcantarillado. Implementar soluciones definitivas de abastecimiento de agua potable en la zona rural a través de la ejecución de Micro acueductos desarrollo de sistemas no convencionales para la disposición final de excretas en la zona rural. Impulsar y apoyar el programa de generación de energía eólica. Promover el autoabastecimiento de energía eléctrica para las comunidades rurales a través de generadores a gas natural.

Por otro lado, pese a los importantes recursos de regalías y las exigencias legales al respecto, dentro del Plan de Desarrollo Municipal (2001- 2003 y 2004- 2007) no se especifica la forma de utilización de los recursos, lo que permite establecer que en el municipio de Manaure no existe una planificación clara en el uso de las regalías, por el contrario, en clara violación a la Ley estos recursos son asignados arbitrariamente a sectores prohibidos.

3.1 Principales Problemas Sociales en el Municipio de Manaure La Guajira

1. Altos niveles de pobreza y miseria.

2. En el área rural las vías son de difícil tránsito y en épocas de lluvia se hacen intransitables.

3. Falta de oportunidades laborales y las que existen son mal remuneradas.
4. Falta de acceso a servicios públicos (agua y energía principalmente).

5. Altos niveles de analfabetismo.

6. Mala calidad de la educación y Poca presencia institucional.

4. Marco de Referencia

4.1 Marco Conceptual

- **Regalías:** Contraprestación económica que recibe el Estado por la explotación de un recurso natural no renovable cuya producción se extingue por el transcurso del tiempo. Las regalías son un beneficio económico importante para el Estado y sus entidades territoriales. Las regalías son de dos tipos:

  - ✓ **Directas:** Son aquellas asignadas a las entidades territoriales en cuya jurisdicción se explotan recursos naturales no renovables, así como los puertos marítimos y fluviales por donde se transportan los recursos explotados o sus productos derivados.

  - ✓ **Indirectas:** Son aquellas no asignadas directamente a los departamentos y municipios productores, así como a los municipios portuarios, marítimos o fluviales por donde se transportan los recursos explotados o sus productos derivados, cuya administración corresponde al Fondo Nacional de Regalías. Sus recursos se destinan a la promoción de la minería, medioambiente, y a financiar proyectos regionales de inversión definidos como prioritarios en los planes de desarrollo[4].

- **Fondo Nacional de Regalías (FNR):** según la ley 141 del 94 se crea con los ingresos provenientes de las regalías no asignadas a los departamentos y a los municipios productores y a los municipios portuarios de conformidad con lo establecido en esta Ley.

  - ✓ **Naturaleza del FNR:** Es un establecimiento público con personería jurídica, adscrito al Departamento Nacional de Planeación, cuyo Director General es su representante legal. El FNR no cuenta con una planta de personal y sus funciones son desempeñadas por funcionarios del Departamento Nacional de Planeación.

  - ✓ **Recursos del FNR:** Son recaudados y administrados por la Dirección General del Tesoro Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público y se destinan a: (1) la promoción de la minería, (2) preservación del medioambiente y (3) la financiación de proyectos

[4] Departamento Nacional de Planeación (DNP) Actualización de la cartilla "Las Regalías en Colombia"

regionales de inversión definidos como prioritarios en los planes de desarrollo de las respectivas entidades territoriales. Con recursos del FNR también se financian estudios de preinversión y factibilidad de proyectos.

- **Recursos de municipios portuarios:** Cuando el transporte de los recursos naturales no renovables no se realice por puertos marítimos o fluviales, el porcentaje de la participación de regalías y compensaciones correspondiente pasará al FNR[5]

4.2 La Pobreza

Ha sido uno de los temas más estudiados por las ciencias sociales. Sin embargo, en la actualidad no existe consenso acerca de su definición, de cómo medirla o de cómo solucionarla.

Según el Banco Mundial la pobreza es hambre; es la carencia de protección; es estar enfermo y no tener con qué ir al médico; es no poder asistir a la escuela, no saber leer, no poder hablar correctamente; no tener un trabajo; es tener miedo al futuro, es vivir al día; la pobreza es perder un hijo debido a enfermedades provocadas por el uso de agua contaminada; es impotencia, es carecer de representación y libertad (WORLD BANK, 2000). En otro documento la entidad define la pobreza como "un fenómeno multidimensional, que incluye incapacidad para satisfacer las necesidades básicas, falta de control sobre los recursos, falta de educación y desarrollo de destrezas, deficiente salud, desnutrición, falta de vivienda, acceso limitado al agua y a los servicios sanitarios, vulnerabilidad a los cambios bruscos, violencia y crimen, falta de libertad política y de expresión" (THE WORLD BANK GROUP, 1999).

Según (Jordán, Martínez, 2009) La pobreza es reflejo de un déficit en el stock de capital o en el flujo de ingresos que tiene una persona u hogar. Ello implica una limitación en el acceso a ciertos servicios básicos y/o a los recursos necesarios para acceder a la compra de bienes mínimos necesarios para cubrir las necesidades alimentarias, de salud, educación, vestimenta, vivienda y transporte de los miembros de un hogar. Además, plantea que la pobreza tiene unas dimensiones como se puede ver en el cuadro.

[5] Departamento Nacional de Planeación (DNP) Actualización de la cartilla "Las Regalías en Colombia"

Ilustración 1. Dimensiones de la pobreza y precariedad urbana

Fuente: CEPAL.

4.3 Marco Normativo y Legal

El marco jurídico actual en materia de regalías, tiene fundamento en la Constitución Política del 1991, en su Artículo 360 expresa que "la explotación de un recurso natural no renovable causará a favor del Estado, una contraprestación económica a título de regalía, sin perjuicio de cualquier otro derecho o compensación que se pacte". Este mismo artículo estableció que las entidades territoriales donde se exploten los recursos naturales no renovables tendrán derecho a participar de estas regalías, derecho que se extendió a los puertos fluviales y marítimos por donde transiten dichos recursos o sus derivados. Con el Artículo 361, se creó el Fondo Nacional de Regalías y determina los sectores de inversión: promoción de la minería, preservación del medioambiente y proyectos regionales de inversión.

La Ley 141 de 1994 desarrolló lo ordenado por la Constitución Política en lo que atañe con los recursos de regalías; se creó el Fondo Nacional de Regalías y la Comisión Nacional de Regalías, reguló el derecho del Estado a percibir regalías por la explotación de recursos naturales no renovables y determinó la destinación de dichos recursos por parte de los entes territoriales productores y municipios portuarios beneficiarios. La cual fue modificada y complementada por la Ley 756 de 2002 con la que se logró unificar el marco legal que regula hoy las regalías.

Posteriormente, la Ley 756 de 2002 modifica y complementa la Ley 141 de 1994 y logra estabilizar el marco legal que regula actualmente las regalías. Esta Ley introdujo variaciones en los porcentajes de la destinación específica de los recursos de regalías y compensaciones por parte de las entidades territoriales productoras y portuarias. También introdujo algunos aspectos de la sectorización y utilización de los recursos del Fondo Nacional de Regalías.
Los recursos que reciben las entidades territoriales por concepto de regalías tienen como propósito prioritario, cubrir las necesidades básicas de la población, por lo tanto, las asignaciones se orientan principalmente a la inversión en proyectos que permitan elevar el número colombianos que accedan a educación básica, salud, agua potable y alcantarillado.

En materia de cobertura el Artículo 20 del Decreto 1747 de 1995, establece los niveles mínimos en servicios básicos que deben ser alcanzados, con recursos de regalías, por los Departamentos y Municipios. Mortalidad infantil máxima 1%, Salud de la población pobre 100%, Educación básica 90%, Agua potable 70%, Alcantarillado 70%.

El Decreto 195 de 2004 otorga las funciones de control y vigilancia de la correcta ejecución de los recursos por concepto de regalías al Departamento Nacional de Planeación (DNP). Y el Decreto 416 del 2007 establece causales para la suspensión preventiva y correctiva de giros de regalías, reforma el procedimiento administrativo preventivo y correctivo y establece las medidas preventivas y correctivas aplicables.

Varias sentencias de la Corte Constitucional también regulan en cierto modo las regalías como son. La sentencia CC-722 de 1999 estipuló que la Comisión Nacional de Regalías, en desarrollo de lo dispuesto por el artículo 361 de la Constitución Política, es la entidad encargada de administrar el Fondo Nacional de Regalías.

La sentencia CC-1160 de 2000 establece que la Comisión Nacional de Regalías actualmente el Departamento Nacional de Planeación, es la entidad competente para controlar y vigilar el uso correcto de los recursos de regalías, ordenando la suspensión y el levantamiento de los giros, aprobando proyectos, practicando visitas, entre otras; toda vez que no se está vulnerando la autonomía de las entidades territoriales, ya que son funciones de intervención del Estado en la economía y se desarrollan de conformidad con la ley.

La corte a través, de la sentencia CC-938 de 2003 aclara que la función de control y vigilancia desarrollada por la Comisión Nacional de Regalías hoy Departamento Nacional de Planeación, es sustancialmente diferente del control fiscal que realiza la Contraloría General de la República, ya que la competencia de la Comisión es una de las formas de intervención del Estado en la economía.

Por último, la sentencia CC-781 de 2007 otorga al Departamento Nacional de Planeación la facultad de suspender los giros de Regalías directas y de recursos del Fondo Nacional de Regalías, así como efectuar el cambio de ejecutor, siempre y cuando se garantice el debido proceso en dichas actuaciones.

5. Metodología

Para el desarrollo del trabajo, la metodología que se asumió se divide en cuatro fases, a saber:

La primera se refiere a la selección de las dimensiones de la pobreza y las variables que se derivan de estas; la segunda, al cruce de las dimensiones a partir de las variables para obtener la manera como se ha venido atendiendo la población en esas variables seleccionadas, con base en la asignación del gasto reflejado en el presupuesto, este procedimiento sugiere un contraste entre la asignación de los recursos, de acuerdo con la normatividad vigente para la aplicación de las regalías y lo que se realizó, a partir de las ejecuciones presupuestales contempladas, previamente en los planes de desarrollo de los gobiernos que cubre el periodo de tiempo analizado. La tercera, se refiere al tipo de información que se obtuvo para facilitar el análisis y la cuarta el análisis propiamente dicho.

5.1Selección de las dimensiones de la pobreza y las variables derivadas.

A partir de la ilustración dimensiones de la pobreza, en donde se asume la pobreza como criterio orientador, se rescata como parte de la metodología tres dimensiones, de las cuales las dos primeras se refieren a la pobreza y la tercera de soporte institucional, relacionada con las finanzas públicas:

- Precariedad urbana, para obtener de esta dimensión las variables sobre infraestructura de servicios básicos vinculados a la vivienda.
- Asuntos relacionados con la población beneficiada, vinculados con el acceso a los servicios, mejoramiento en cuanto a las condiciones de educación.
- Soporte institucional

De las anteriores dimensiones se seleccionan las variables a medir o evaluar, tal como se presenta a continuación:

a) Dimensión: Precariedad Urbana.

- Cobertura en saneamiento básico.
- Índice de necesidades básicas insatisfechas.

b) Asuntos relacionados con la población beneficiada: (Para el sector socioeconómico)

- Población
- Crecimiento poblacional
- Tasa de fecundidad
- Tasa de Natalidad
- Tasa de Mortalidad
- Tasa de Analfabetismo
- Cobertura en educación

c) Soporte institucional, finanzas públicas (Ejecuciones presupuestales):

- Ingresos totales
- Ingresos tributarios
- Transferencias
- Regalías.

El estudio se realizó a través de los análisis de las ejecuciones presupuestales, la priorización de los proyectos y su articulación con el Plan de Desarrollo Municipal, los Esquemas de Ordenamiento Territorial y el flujo de caja de los recursos de regalías. La investigación se centró en el periodo 2001 a 2007. Este espacio temporal permitió evaluar ampliamente las inversiones de las regalías y al mismo tiempo determinar los beneficios ofrecidos de estos recursos a la población del municipio de Manaure.

5.2 Recopilación de información

El análisis de las inversiones de las regalías del municipio de Manaure se efectuó a partir de una revisión y recolección de información secundaria en diferentes instituciones de carácter local y nacional como son: la Alcandía Municipal de Manaure, Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE), Banco de la República, Contraloría General de la República, Departamento Nacional de Planeación (DNP) entre otros. Luego se seleccionaron los proyectos relacionados con estas variables y se indagó a que población se benefició, y la cobertura que posee en el municipio.

5.3 Análisis de la información

El análisis de la información comprende la descripción cualitativa y cuantitativa de la información de las finanzas públicas y aspectos socioeconómicos del área de estudio. A partir de la revisión de estadísticas de las variables que conforman los aspectos de análisis.

Con las ejecuciones presupuestales se realizó un análisis temporal de los ingresos y gastos totales del municipio de Manaure en el departamento de la Guajira, en el periodo (2001-2007). Se verificaron los porcentajes de destinación y priorización de los gastos de las regalías en los sectores de Educación, Saneamiento Básico, y Proyectos Prioritarios en el municipio de acuerdo con lo establecido en la Ley 141 de 1994 y 756 del 2002. Además, se realizó una caracterización socioeconómica del municipio para identificar la población beneficiaria de estos recursos.

Se propuso examinar la manera como se han venido atendiendo a la población en esas variables seleccionadas, con base en la asignación del gasto reflejado en el presupuesto. Se realizó un contraste entre la asignación de dichos recursos, de acuerdo con la normatividad y lo que realmente se hizo, a partir del presupuesto y los planes de desarrollo del municipio.

Sin embargo, en las ejecuciones presupuestales se identificaron importantes vacíos e irregularidades en los datos, imposibilitando una mejor interpretación de las inversiones de la regalías realizadas en el municipio de Manaure. Los vacios encontrados fueron:

- No se especifica la ley con que el municipio realiza sus inversiones. Lo que imposibilitó conocer los proyectos que se financiaron con los recursos de la regalías.
- Doble presentación de proyectos.

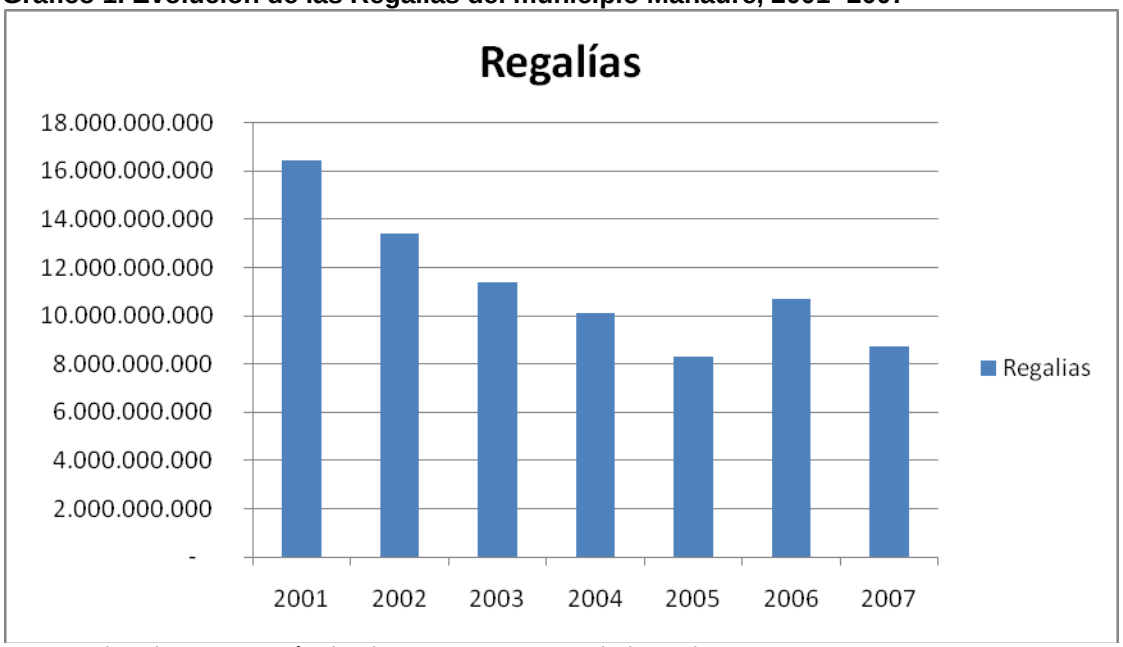
No obstante, algunos de estos vacíos se abordaron por medio de inspecciones de campo, a través de entrevistas informales con actores del área con el fin de complementar aspectos clave que permitieran generar un mejor diagnóstico económico y social de este territorio.

6. Resultados

6.1 Ejecución Sectorial de los Recursos de las Regalías.

El pago de regalías por la explotación de los recursos naturales no renovables parte del principio de que el territorio es elemento esencial del Estado. El artículo 360 expresa que "la explotación de un recurso natural no renovable causará a favor del Estado, una contraprestación económica a título de regalía, sin perjuicio de cualquier otro derecho o compensación que se pacte". Este mismo artículo estableció que las entidades territoriales donde se exploten los recursos naturales no renovables tendrán derecho a participar de estas regalías, derecho que se extendió a los puertos fluviales y marítimos por donde transiten dichos recursos o sus derivados.

Gráfico 1. Evolución de las Regalías del municipio Manaure, 2001- 2007



Fuentes: Ejecuciones Presupuéstales de Ingresos y Gastos, calculo propios

Las regalías del municipio de Manaure han venido presentando una disminución, debido que su pago depende del comportamiento del precio internacional del mineral y la cantidad producida; sin embargo, se pasó de recibir como lo muestra la gráfica 1 $16.434 millones de pesos en el 2001 acerca de $8.744.millones de pesos en el 2007, es decir, un descenso del 53%. Su monto total a lo largo del periodo de análisis es de $79.061 mil millones de pesos, por lo que estos recursos deben ser un dinamizador de desarrollo social, generando igualdad social entre sus habitantes, debido que su inversión según la Ley, se debe direccionar hacia la solución de necesidades básicas prioritarias de la población más vulnerable.

6.2 Inversión de las Regalías en Saneamiento Básico

En materia de Saneamiento básico y servicios públicos durante el periodo de 2002 al primer semestre de 2006, el número de usuarios del servicio de acueducto en la península de La Guajira ha presentado una tendencia creciente, al pasar de 28.479 usuarios en 2002 a 67.381 en el primer semestre de 2006, lo cual representa un incremento superior a 136%, siendo el sector residencial el que concentra el mayor número de usuarios de dicho servicio[6].

A pesar del incremento en el número de usuarios del servicio de acueducto en los últimos Años, La Guajira es el departamento de la Región Caribe con menor tasa de cobertura de este servicio (51,2%), también muy por debajo del promedio nacional (83,4%), El servicio de alcantarillado también presenta un buen comportamiento, con un incremento en el número de usuarios de 138% durante el periodo de 2002 al primer semestre de 2006.

Tabla 2. Cobertura en servicios básicos en la Región Caribe.

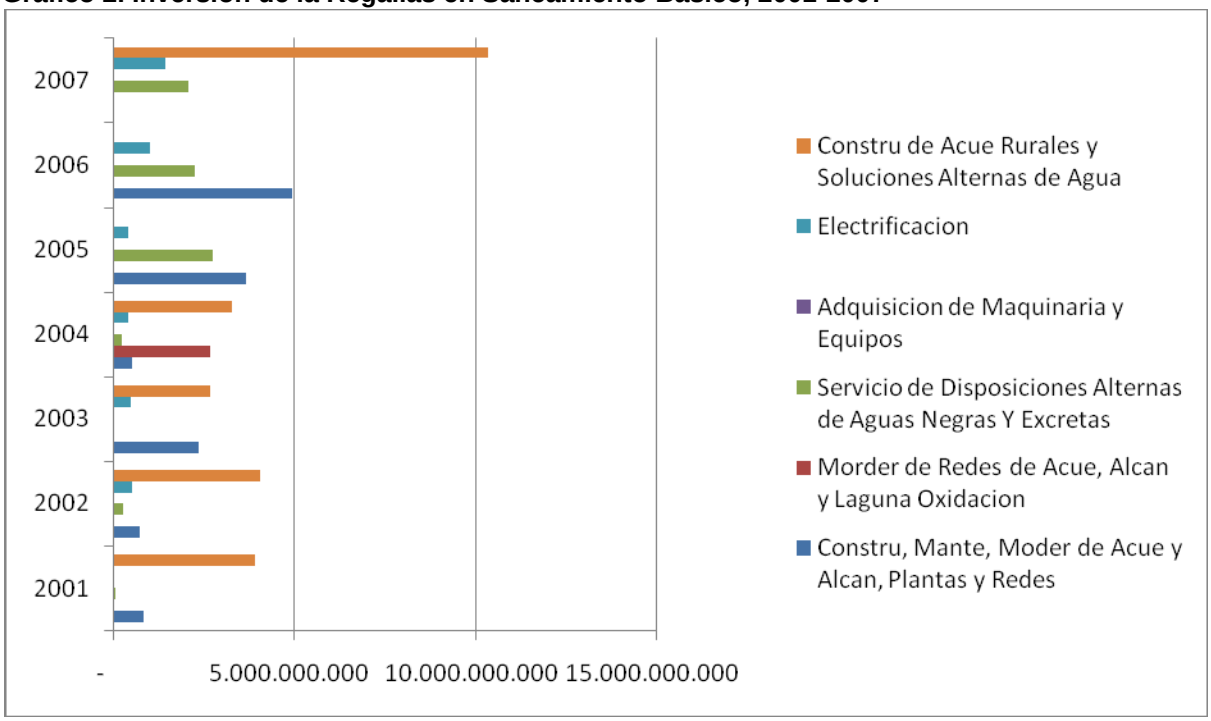
Departamento	Energía eléctrica	Alcantarillado	Acueducto	Gas Natural	Teléfono fijo
Atlántico	97.9	75.6	88.7	82.3	40.6
Bolívar	91.8	44.4	71	57.8	29.6
Cesar	89	65.4	81.8	40.3	25.8
Córdoba	88.8	22.5	53.6	29.7	24.4
La Guajira	62	38.3	51.2	35.5	18.2
Magdalena	88.6	40.2	68.3	40.8	24.2
San Andrés	98.6	11.9	47.7	0	47.7
Sucre	91.6	48.5	73.6	45.8	26.7
Nacional	93.6	73.1	83.4	40.4	53.7

Fuente: DANE, Censo de 2005. Observatorio del Caribe.

[6] Cámara de comercio de La Guajira, documento de investigación en cobertura de servicios básicos.

En la grafica 2 muestra las inversiones que ha hecho el municipio en materia de saneamiento básico, en donde se observa que la construcción de acueductos rurales demanda la mayor inversión por parte del municipio, además, el mantenimiento y modernización de las redes existentes. Las inversiones mencionadas muestran que se han hecho importantes esfuerzos para aumentar la cobertura en el número de usuarios de los distintos servicios públicos, pero las tasas de cobertura del municipio aún son muy bajas. En la zona rural, algunos corregimientos como Aremasain, La Gloria, El Pájaro, Mayapo, Manzana y Musichi cuentan con el suministro de agua potable que es obtenido a través del tratamiento del agua producida por pozos profundos con una planta potabilizadora. En los demás asentamientos solo se puede contar con agua no potable (salitre) obtenido a través de la perforación de pozos profundos o almacenadas en jagüeyes y albercas alimentadas con vehículos cisternas o molinos de vientos.

Gráfico 2. Inversión de la Regalías en Saneamiento Básico, 2001-2007

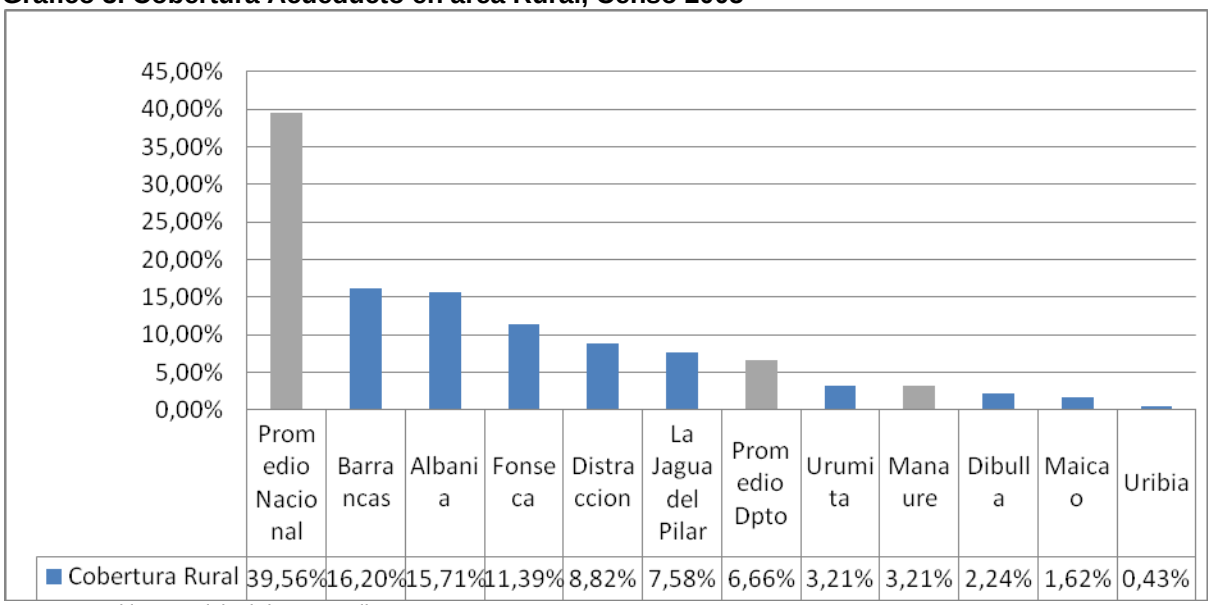


Fuentes: Ejecuciones Presupuéstales de Ingresos y Gastos, calculo propios.

Un aspecto muy relevante, de estas inversiones millonarias del municipio en la construcción de acueductos rurales y soluciones alternas de agua es que la inversión no se ve reflejada con el nivel de cobertura que presenta, ver grafico Nº3. Además, en agua potable la cobertura en la cabecera municipal se encontró para el año 2001 en el 30%, pasando al 2005 a una cobertura del 25.08%, ver grafico Nº4 esto es debido a que el 100% de la tubería existente es de asbesto-cemento, por ello el municipio ha venido instalando nuevas redes, en donde para el año 2007 alcanzan una cobertura de aproximadamente el 30% de los usuarios.

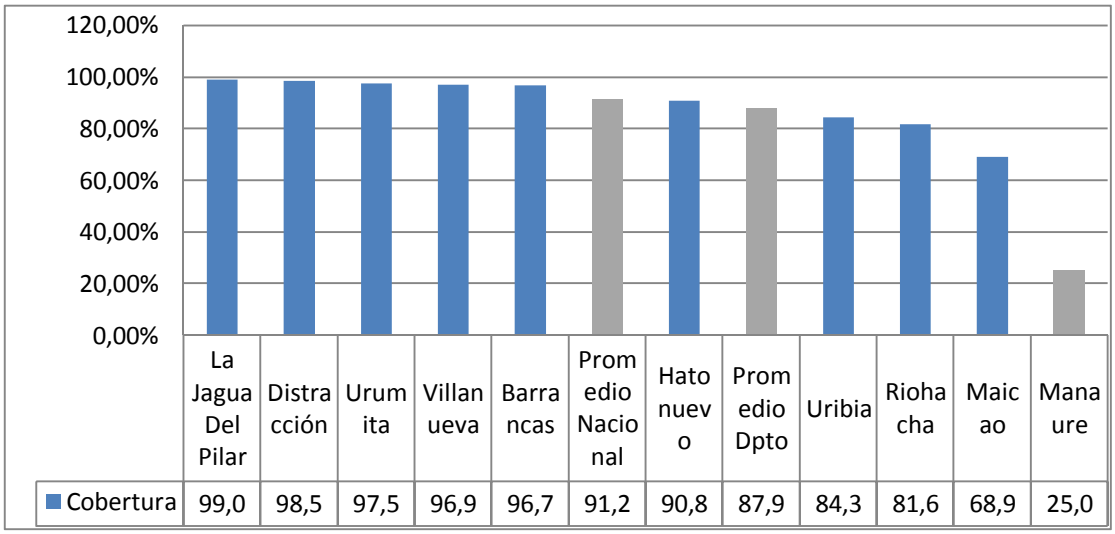
Es por lo anterior que el agua tratada en la Planta Desalinizadora-Potabilizadora es distribuida a través de vehículos cisternas, y por las redes es bombeada agua no tratada que es usada para las labores domesticas.

Gráfico 3. Cobertura Acueducto en área Rural, Censo 2005



Fuente: Ranking Municipal de La Guajira, DANE Censo 2005

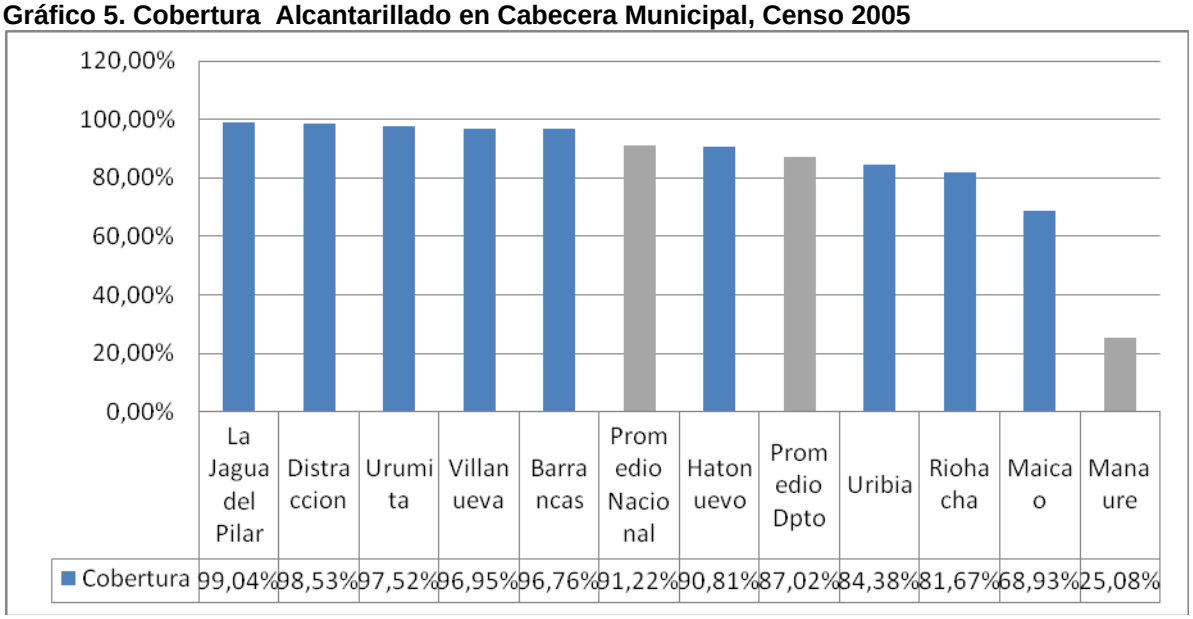
Gráfico 4. Cobertura Acueducto en cabecera Municipal, Censo 2005



Fuente: Ranking Municipal de La Guajira, DANE, Censo de 2005.

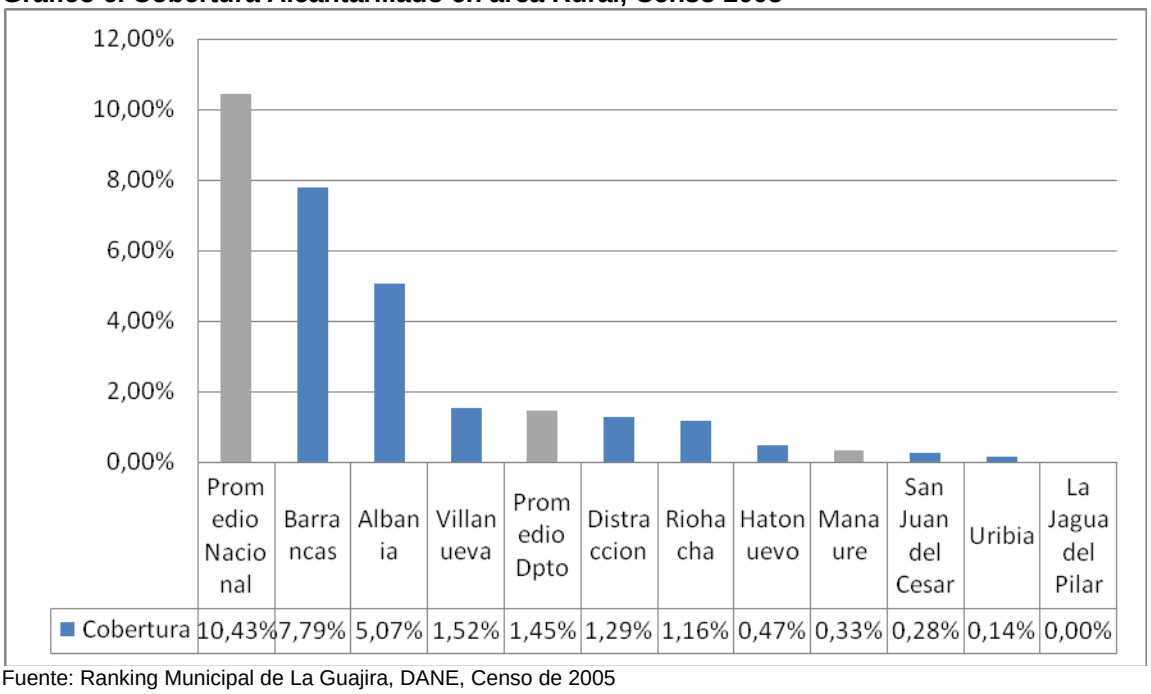
En la grafica Nº5 muestra que el municipio de Manaure en materia de alcantarillado, lidera la lista con menos cobertura, en donde sus inversiones a lo largo del periodo de estudio representan en promedio $2177 millones de pesos, y no se refleja en el bienestar de sus habitantes.

Gráfico 5. Cobertura Alcantarillado en Cabecera Municipal, Censo 2005



Fuente: Ranking Municipal de La Guajira, DANE, Censo de 2005

Gráfico 6. Cobertura Alcantarillado en área Rural, Censo 2005



Fuente: Ranking Municipal de La Guajira, DANE, Censo de 2005

6.4 Población

Según las proyecciones del DANE, la población del municipio de Manaure para el año 2007 sería de alrededor de 74.122 habitantes, distribuidos de la siguiente forma: 30.039 (40.2%) habitantes en el en el área urbana y 44.083 (59.8%) habitantes en el área rural, aumentando en comparación con el año 2005, cuando la población total era de 68.578, repartida de la siguiente manera, zona urbana con una población de 26.654 (38.5%) y la zona rural con 41.924 habitantes (61.5%), en donde su población en su mayoría es de origen indígena. Este aumento de población es explicable, debido a que en el municipio se encuentra ubicada la Concesión Salinas de Manaure y grandes reservas de gas, lo que ha generado la migración de poblaciones de otras zonas del municipio y del departamento, sin embargo, se presenta según el DANE (2005) un alto Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas NBI, alrededor del 86% de la población y en especial en la zona rural.

Tabla 3. Población Total, Urbana y Rural de Manaure

AÑO	URBANA		RURAL		TOTAL
	Nº Hab	%	Nº Hab	%	
2003	8.548	20.1	33.823	79.9	42.371
2005	26.654	38.5	41.924	61.5	68.578
2007	30.039	40.5	44.083	59.5	74.122

Fuente: DANE 2003 y 2005.

6.5 Análisis del Crecimiento Poblacional

La pirámide poblacional del municipio de Manaure es de tipo progresiva, amplia en su base, indicando una alta población joven, superiores a la población adulta. Al contrastar la pirámide poblacional del año 2005 con la pirámide poblacional del 2007, se aprecia que en el rango de edades 0 a 4 años para el año 2007, se presenta entalladura por retroceso en la natalidad, tal vez producto de campañas de planificación familiar. Ver anexo 1

Por otro lado, en el rectángulo del rango de los 5-9 años se presenta un incremento porcentual en comparación con el año 2005, signo de disminución de la mortalidad infantil en ese rango de edad, tal vez producto de intensas campañas de salud y vacunación. A medida que la pirámide asciende, se reduce su anchura, es decir por un amplio período de tiempo la natalidad y la mortalidad se muestra algo constante.

El rápido decrecimiento de la pirámide hacia la cima es muestra del reducido porcentaje de población adulta mayor (ancianos). La pirámide presenta una disminución progresiva de la población a medida que va envejeciendo, esto es típico de países subdesarrollados.

6.6 Tasa de Fecundidad

De acuerdo, con la información suministrada por el DANE para el año 2007, un 46.68% (17,497) de las mujeres están en edad de fecundar entre los 15 y 49 años. Es decir, la tasa de fecundidad es el número de mujeres en edad de procrear por cada mil habitantes, en el municipio de Manaure es de 236 mujeres en edad de procrear por cada mil personas, valor alto si se compara con la cifra promedio a nivel nacional que según las proyecciones del DANE para el período 2005-2010 es de 124,7[7] mujeres. Al comparar los datos de población por edades, es notorio que para el año 2005 existe una reducción poblacional en el rango de los 0 y 4 años. Mientras que para el año 2005 representó el 19,5% del total de la población, para el 2007 es del 15,2%. En los rangos de edades restantes, la población se incrementa relativamente.

6.7 Tasa de Natalidad

El municipio de Manaure, durante el año 2006 presentó un total de 394 nacimientos vivos, lo que se traduce en una tasa de natalidad de 23,76 nacidos vivos por cada mil habitantes, comparándolo con el año 2003 donde el número de nacimientos que se presentaron en el municipio fue de 285 niños, cifras similares a la nacional que durante el periodo 2000-2005 fue de 20 a 23 nacidos vivos por cada mil habitantes.

6.8 Tasa de Mortalidad

Según cifras suministradas por el Hospital Armando Pabón López, durante el año 2007 se produjeron 41 muertes al interior del municipio, lo que genera una tasa de mortalidad de 5.5 por cada mil habitantes. La mortalidad para la población entre los 5 y 14 años fue de 5 personas registradas. No se obtuvo información de la población hasta los 18 años, dado que el rango de edades que emplean para el registro de la información de la mortalidad es de 15 a 44 años. Cabe anotar que la mortalidad dentro del Municipio debe ser mayor a la registrada oficialmente, debido a que en las áreas rurales las comunidades indígenas no reportan sus defunciones, por algunos aspectos culturales, como el de poseer su propio cementerio y guardar sagradamente a sus muertos. Según datos de la Secretaria

[7]Proyecciones de Población. Proyecciones Nacionales y Departamentales de Población 2006-2010. Anexo 15,3 La Guajira. Indicadores Demográficos 2006-2010, pág. 121. DANE.2007

de Salud Municipal, la mortalidad infantil es de 22[8] para el año 2007 muertes por cada mil niños nacidos vivos, según el DANE la cifra puede ascender. a 43 muertes si se considera que un alto número de muertes ocurridas en las áreas rurales dispersas no son registradas.

6.9 Necesidades Básicas Insatisfecha N.B.I.

El índice de necesidades básica insatisfecha del municipio de Manaure son preocupantes, según el DANE para el año 2005 el NIB fue de 86.9%, siendo el segundo más alto del departamento de La Guajira, en donde el Municipio de Uribía encabeza el listado; si se compara con el año de 1993 ha disminuido de forma leve. La distribución del NBI en el municipio es en el área urbana y rural alcanza los 52.6% y 98.8% respectivamente. Para el año 1993 se ubicaba en el primer lugar a nivel departamental con un 100% del total de la población con NBI (ver Cuadro).

Tabla 4. Necesidades Básicas Insatisfecha 1993 y 2005

Municipio	Censo 1993 Población Total con N.B.I	Censo 2005 Población Total con N.B.I
Manaure	100%	86,80%
Uribía	99%	96%
Maicao	60%	68%

Fuente: Censo DANE. 1993 Y 2005

Tabla 5. Necesidades Básicas Insatisfecha de Manaure y Uribía Guajira 2005

Municipio	N.B.I, Área Urbana	N.B.I, Area Rural	Total
Manaure	52,60%	98,40%	86,80%
Uribía	44,30%	98,40%	96%

Fuente: Censo DANE.2005

Las ejecuciones presupuestales son contradictorias con lo diagnosticado y lo previsto en los Planes de Desarrollo municipales, en los periodos 2001-2007 se presentaron los indicadores por sectores de educación y saneamiento básico observando claras desigualdades y bajas cobertura. Sin embargo, se presentan relevantes estrategias para reducir la brecha social, saldando la deuda con la población más necesitada y olvidada del municipio, a través de la inversión social focalizada, permitiendo el acceso a los servicios básicos prioritarios, pero al momento de ejecutar estos recursos se olvidaron de la planificación y el marco

[8]La tasa de defunción de menores de un año se calculo con base a cifras obtenidas del DANE para el año 2006.

legal desviándolos a otras prioridades en montos no permitidos dándose así una inadecuada distribución de estos recursos.

Algo muy relevante para destacar dentro de las ejecuciones presupuestales del 2001 al 2007, se encuentran proyectos que se ejecutan dos veces, además, con valores diferentes tanto en materia de educación como saneamiento básico por ejemplo para el año 2006 en el sector de servicios públicos el proyecto Construcción de Microacueductos y de Soluciones Alternas de Abastecimiento de Agua Potable para las Comunidades indígenas Asentadas en el Corregimiento de Aremasain, Electrificación de las Comunidades de Kousepo, Sharrrarapa, Huracán y la Raya entre otros. En materia de educación proyectos como Adquisición e Instalación del Laboratorio de Idiomas Digital para la Institución Educativa Urbana Mixta Nº 1 municipio Manaure, Reparación y Mantenimiento del Internado Indígena de San Antonio de Aremasain.

6.10 Inversión de las Regalías en Educación

Bajo las administraciones analizadas (2001-2007), los recursos de las regalías, se debía haber invertido con el propósito de alcanzar las coberturas mínimas exigidas en la Ley 141 de 1994 y la ley 756 de 2002, sin embargo, como lo demuestran las ejecuciones presupuestales no fue la constante en las dos administraciones públicas. La cobertura del sector para el año 2001 fue del 54%, ha mostrando avances pero no los esperados, teniendo un aumento para el año 2005 del 57% no obstante en materia de calidad educativa no se observa ningún mejoramiento, en el grafico Nº2 muestra las inversiones que se realizaron en el sector educativo a lo largo del periodo de análisis, como son obras en construcción, ampliación de colegio, y pago de transporte escolar, esta última se realizó básicamente en los últimos tres años, como mecanismo de aumentar la cobertura educativa, por su parte, la inversión en la calidad del sector es reducida y no se observa una política de continuidad por parte del gobierno municipal.

Tabla 6. Coberturas Básicas del Municipio de Manaure (2001)

Detalle	Departamento	Manaure	Cobertura Mínima
N.B.I	64%	100%	-
Mortalidad Infantil	29%	-	1%
Salud	-	51.32%	100%
Educación	81%	54%	90%
Acueducto	0%	30%	70%
Alcantarillado	41%	40%	70%

Fuente: DANE, Censo de 1993

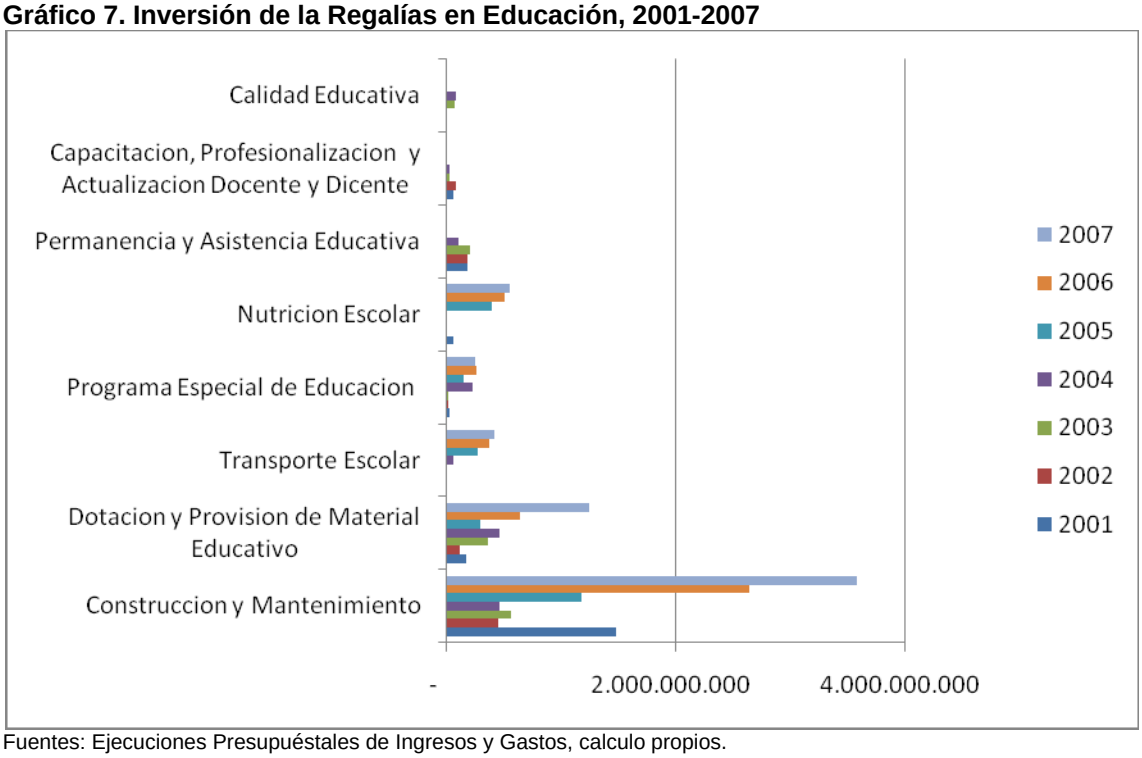
Tabla 7. Coberturas Básicas del Municipio de Manaure (2005)

Detalle	Departamento	Manaure	Cobertura Mínima	Nacional
N.B.I	65,18%	86,89%	-	27,63%
Mortalidad Infantil	33%	22	1%	1,59
Salud	87,51%	90,91%	100%	74,14%
Educación		57,60%	90%	90,70%
Acueducto	51 , 2 %	10,3%	70%	83,40%
Alcantarillado	38,3	7,5%	70%	73,10%

Fuente: DANE, Censo de 2005. Gaceta Guajira, Compendio Estadístico de la Guajira.

En la grafica 9 muestra las inversiones que ha hecho el municipio a lo largo del periodo de estudio en materia de educación, en donde se observa que la construcción y mantenimiento de las escuelas y colegios demanda la mayor inversión por parte del municipio, seguido de la dotación y provisión de material educativo, además el pago de transporte escolar, esta última se realizó básicamente en los últimos tres años, como mecanismo para aumentar la cobertura educativa, por su parte, la inversión en la calidad del sector es reducida y no se observa una política de continuidad por parte del gobierno municipal.
Las inversiones mencionadas revelan que se han hecho esfuerzos para aumentar la cobertura en educación, pero las tasas del municipio en esta materia aún son muy bajas.

Gráfico 7. Inversión de la Regalías en Educación, 2001-2007



Fuentes: Ejecuciones Presupuéstales de Ingresos y Gastos, calculo propios.

6.11 Tasa de Analfabetismo

Se considera analfabeta toda persona mayor de 15 años que no sabe leer y escribir. Según el censo realizado por el DANE en el 2005 establece que entre los 15 y 24 años de edad existen 6,522 personas que no saben leer y escribir y 26,461 entre los mayores a 15 años (que no saben leer y escribir), dando Tasas de Analfabetismo del 57.65% y 67%, cifras muy por encima del promedio nacional qué está en 8,6% para la población de 15 años y más y de 3.7% para la población con edades entre los 15 y 24 años.

Lo anterior hace necesario por parte de la administración municipal actual y las futuras, realizar esfuerzos mayúsculos para reducir la tasa de analfabetismo a valores aceptables cercanos al nacional y a los Objetivos del Milenio.

La tasa de analfabetismo para los mayores de 18 años, para el año 2001 y 2005 fue la siguiente:

Tabla 8. Tasa de Analfabetismo de Manaure.

Año	Zona urbana (%)	Zona rural (%)
2001	37	93
2005	57,65	67

Fuente: Secretaria de Educación municipal de Manaure, DANE.

La alta tasa de analfabetismo en la zona rural obedece a factores de índoles culturales, a la dispersión de la población, a las condiciones socioeconómicas y a la no existencia de programas de educación para adultos, la cual representa el mayor porcentaje de analfabetas.

En este sentido según las ejecuciones presupuestales de ingresos y de gastos 2001- 2003 y 2004 -2007. Este Municipio por concepto de regalías han ingresado $79.061 mil millones de pesos en los en los últimos siete años y se han realizados importantes inversiones como lo contempla la Ley 141 de 1994 y 756 de 2002 y artículos complementarios. En el sector educación se invirtieron cerca de $ 15.492 millones de pesos entre los años 2001-2007. Los cuales representaron un 17% en el total de las regalías.

6.12 Regalías y Finanzas Públicas Municipio de Manaure, 2001-2007

En esta sección se realizó un análisis de las finanzas públicas del municipio de Manaure, en especial a los ingresos de regalías en el período 2001–2007. A partir de las ejecuciones presupuestales suministradas por la Alcaldía Municipal y por el Departamento Nacional de Planeación.

Tabla 9. Ingresos del municipio de Manaure Guajira, 2001¬2007

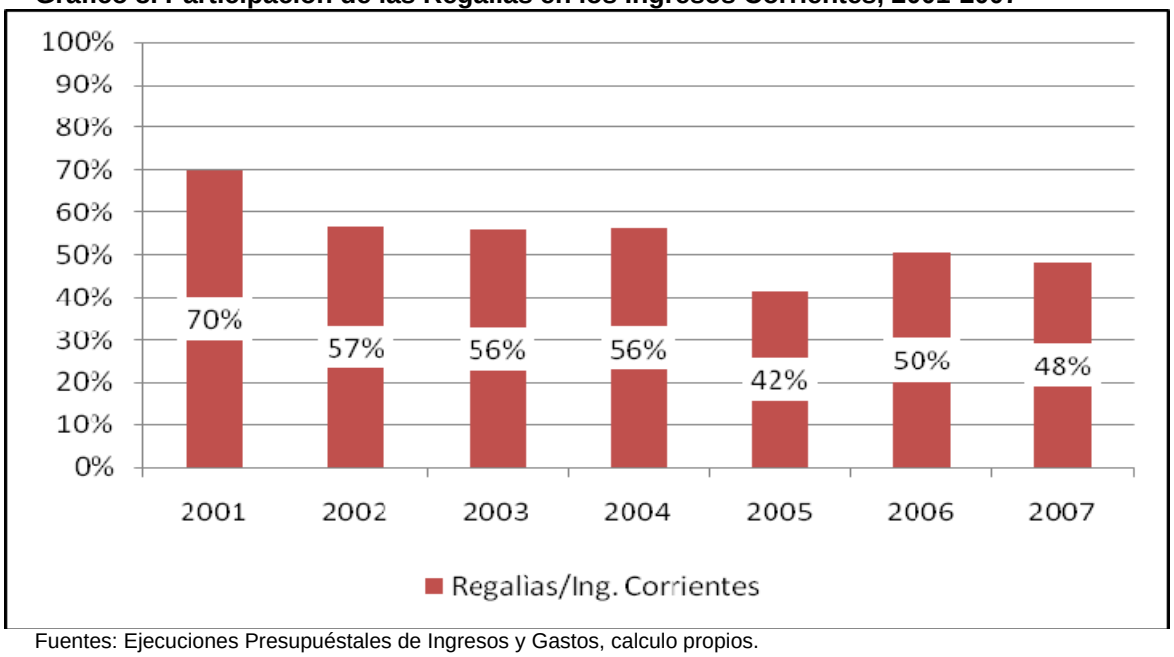
Cuenta	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Ingresos Totales	**25.458.987.908**	**23.666.159.071**	**20.579.204.866**	**20.668.205.545**	**21.485.353.530**	**25.043.771.688**	**30.967.025.124**
Ingresos Corriente	23.503.669.630	23.570.520.484	20.325.360.862	17.972.990.131	20.000.309.180	21.231.244.225	18.104.935.973
Ingresos Tributarios	319.066.509	217.901.251	690.593.112	27.209.975	692.768.515	698.054.401	748.589.952
Transferencias	3.800.024.649	7.313.044.684	6.562.627.118	6.790.081.273	19.172.710.354	20.075.482.414	17.107.984.523
Regalías	16.434.493.108	13.382.551.860	11.366.014.624	10.106.728.026	8.307.613.019	10.719.633.455	8.744.024.498
Rentas de Capital	1.955.318.277	95.638.588	253.844.003	2.695.215.414	1.485.044.351	3.812.527.463	12.862.089.150
Gastos Totales	**18.723.220.659**	**19.913.328.878**	**15.900.657.534**	**13.701.108.739**	**14.326.396.811**	**17.515.998.861**	**26.733.745.101**
Funcionamiento	3.014.480.001	1.509.102.263	1.227.184.242	1.010.457.761	990.848.606	1.209.598.875	1.281.258.061
Inversión	15.341.320.393	18.278.490.725	14.575.980.188	12.626.299.660	13.264.391.830	16.231.117.775	25.452.487.039
Servicio de Deuda	367.420.265	125.735.891	97.493.105	64.351.318	71.156.374	76.875.681	-

Fuentes: Ejecuciones Presupuéstales de Ingresos y Gastos, calculo propios

En la Tabla 9 se puede observar la composición del Ingreso y Gastos del municipio, donde los Ingresos Corrientes, tienen una participación preponderante, la cual representó en promedio durante el periodo de análisis aproximadamente un 86% de los Ingresos Totales, entre tanto los Ingresos Tributarios representaron en ese mismo espacio de tiempo el 2% de los Ingresos Totales, igualmente la Renta de Capital representó un 14% de los Ingresos del municipio, en cambio las Trasferencias constituyeron cerca del 48% de los Ingresos Totales del municipio y las regalías significo un 47% aproximadamente del total de los ingresos del municipio a lo largo del periodo de estudio. Esto muestra que el municipio de Manaure, en el período 2001 al 2007, ha recibido ingresos muy significativos por concepto de regalías, convirtiéndose en una de los principales fuente de ingresos del municipio, pero al mismo tiempo a lo largo de este período estos ingresos han disminuido en cerca del 53%. Pero no se puede desconocer que en los últimos años los ingresos por regalías han mostrado una disminución, por lo que se debe tener cuidado para no caer en la sumisión absoluta de estos ingresos, debido a que dependen del precio internacional del mineral, ya que estos evolucionan dependiendo de las variaciones de los mercados internacionales, lo cual puede

generar vulnerabilidad e inestabilidad fiscal para el municipio en el corto y largo plazo.

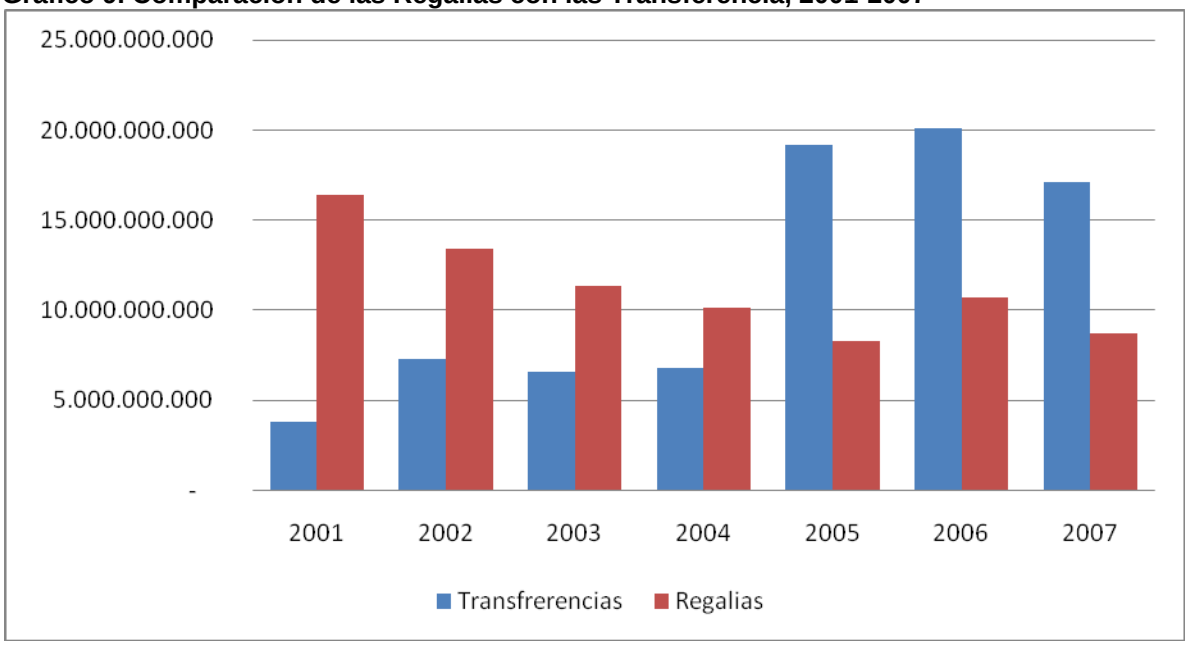
Gráfico 8. Participación de las Regalías en los Ingresos Corrientes, 2001-2007



Fuentes: Ejecuciones Presupuéstales de Ingresos y Gastos, calculo propios.

En el gráfico 10 se observa que la tendencia de la participación de las regalías en los ingresos corrientes del municipio de Manaure ha sido a la baja, con una caída significativa en el año 2005. Se aprecia que durante el 2001 dicha participación llegó al 70% con $ 16’434.493.108, mientras que en el último año de la serie sólo alcanzó el 48% ($ 8’744.024498).

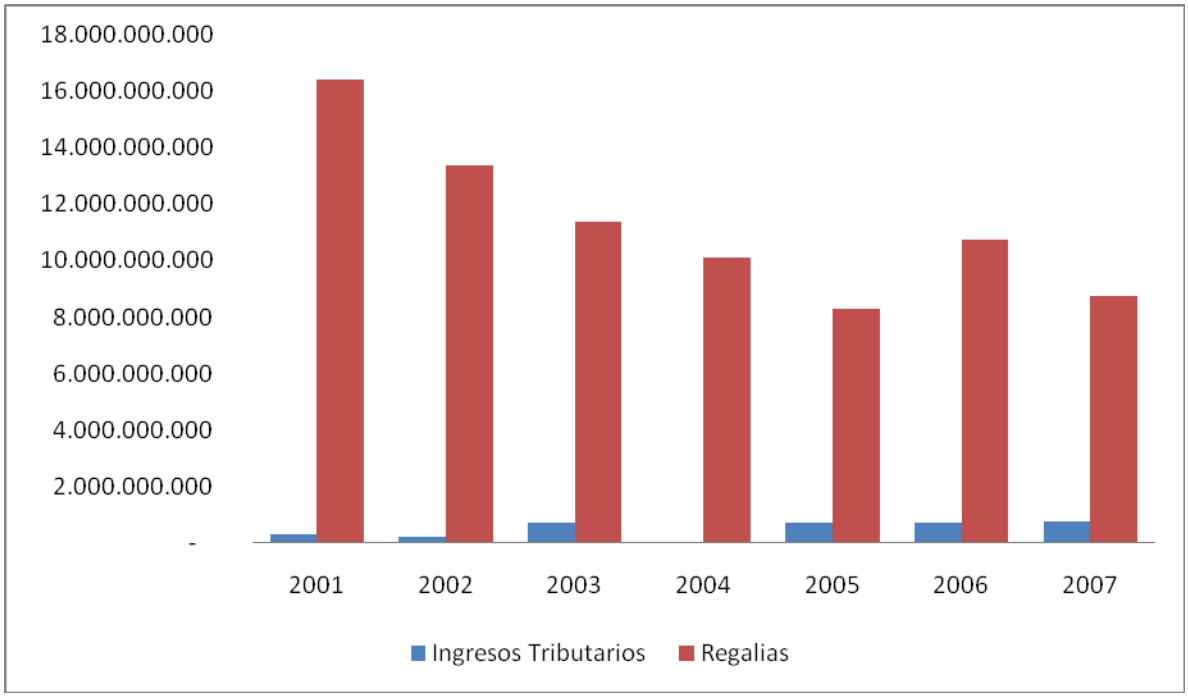
Gráfico 9. Comparación de las Regalías con las Transferencia, 2001-2007



Fuentes: Ejecuciones Presupuéstales de Ingresos y Gastos, calculo propios.

En el gráfico 11se hace una comparación de las regalías en las transferencias del nivel central hacia el municipio. En el año 2001 la participación de las Transferencia en los ingresos corrientes fue de 16% ($ 3’800.024.649) mientras las regalías participaron con el 65% ($ 16.434.493.108), para el año 2007 la participación de las transferencia en los Ingresos Corrientes del municipio representó cerca del 94% mientras que las regalías, para ese mismo año, representaron el 48%. Durante el período de análisis, las transferencias y las regalías tuvieron un peso similar en términos porcentuales en los ingresos corrientes del municipio (56% y 55% respectivamente).

Gráfico 10. Comparación de las Regalías con los Ingresos Tributarios, 2001-2007



Fuentes: Ejecuciones Presupuéstales de Ingresos y Gastos, calculo propios.

El gráfico 12 muestra que el recaudo del municipio en el período de estudio no ha sido la más eficiente, demostrando pereza fiscal. El principal impuesto que posee el municipio es el de Industria y Comercio, después de un leve crecimiento en el recaudo del 2005 con cerca de $379 millones de pesos, este ingreso aumentó significativamente en un 59% para el año 2007, recaudando cerca de $646 millones de pesos, mientras que otros de los Ingresos Tributarios como predial no muestran señal de crecimiento, eso se debe al descuido de la Administración pública generado por las expectativas de crecimiento de los recursos de regalías, lo que en realidad ocurrió fue una disminución de estos ingresos. En contraste con las regalías, los Ingresos Tributarios representaron para el período de análisis sólo en 2% de los ingresos corrientes, esto se debe a que las autoridades no quieren asumir el recaudo de los impuestos por convertirse en un costo político, debido a que gran parte de sus habitantes tienen la percepción de que si el municipio recibe ingresos por concepto de regalías, están exentos de pagar impuestos.

7. Conclusiones

Las inversiones de las regalías en general fueron deficientes, dado que no se lograron los objetivos establecidos al respecto y se incumplieron los límites de inversión en algunos sectores, además, la falta de planificación no permite identificar las principales necesidades de la población; igualmente la ineficiente formulación de proyectos acorde con las necesidades de la población es la principal causa de la inadecuada utilización de los recursos que la Ley establece en porcentajes precisos de inversión por sectores prioritarios. En este orden de ideas es necesario contratar profesionales idóneos que conozcan a cabalidad las exigencias legales en la utilización de los recursos de obligatoria inversión y con capacidad de formular metas a mediano y largo plazo que permitan alcanzar el mayor nivel de satisfacción con los recursos que dispone el municipio.

De los ingresos totales del municipio de Manaure en el periodo 2001- 2007 por concepto de regalías se reportaron $ 79.061.058.589 es decir el 47% del total de Ingresos del municipio entre tanto los Ingresos Tributarios representaron en ese mismo espacio de tiempo el 2% de los Ingresos Totales, igualmente la Renta de Capital representó un 14% de los Ingresos del municipio, en cambio las Trasferencias constituyeron cerca del 48% de los Ingresos Totales del municipio, por último se pudo establecer que los Ingresos Corrientes, tienen una participación preponderante, la cual representó en promedio durante el periodo de análisis aproximadamente un 86% de los Ingresos Totales.

Las principales inversiones de las regalías en el sector educativo fueron la construcción y mantenimiento de escuelas y colegios demandó la mayor inversión por parte del municipio, seguido de la dotación y provisión de material educativo, además el pago de transporte escolar, las inversiones mencionadas revelan que se han hecho esfuerzos para aumentar la cobertura en educación, pero las tasas del municipio en esta materia aún son muy bajas, por otra parte, en materia de servicios públicos y saneamiento básico se encontró que las inversiones que ha hecho son la construcción de acueductos rurales demandó la mayor inversión, además, el mantenimiento y modernización de las redes existentes. Las inversiones mencionadas muestran que se han hecho esfuerzos para aumentar la calidad y cobertura en el número de usuarios de los distintos servicios públicos, pero las tasas de cobertura del municipio aún son muy bajas. Un aspecto muy relevante, de estas inversiones millonarias del municipio en la construcción de acueductos rurales y soluciones alternas de agua es que la inversión no se ve reflejada con el nivel de cobertura que presenta.

El desconocimiento y violación de la ley fue otra de las causas del mal manejo de los recursos de las regalías, en especial en periodo 2004-2007, donde se encuentran proyectos que se ejecutan dos veces, además, con valores diferentes tanto en materia de educación como saneamiento básico, es preciso que en materia de inversión haya un mayor control por parte de las autoridades encargadas de vigilar los recursos públicos, para que estos recursos puedan beneficiar y generar un mayor impacto y bienestar social a la comunidad.

Por otra parte, la poca visión en la planificación, es una de las causas principales del mal manejo de las regalías, si se tuvieran en cuenta estudios realizados al respecto, como son las conclusiones y propuestas hechas por la Contraloría General de la República en la audiencia pública (MEMORIA 2002), en donde determina unos montos concretos de inversión, algunos una sola vez y otros anuales, después hacer unos importantes cálculos para lograr las coberturas propuestas en cada sector, la historia de las regalías para los habitantes de Manaure sería otra.

A pesar de que la constitución política de Colombia y la ley establecen que las regalías deben destinarse de una manera prioritaria a mejorar las coberturas en salud, educación, saneamiento básico, este municipio tiene los indicadores de necesidades básicas insatisfechas más elevados del departamento, lo que demuestra que las autoridades locales no están implementando estrategias o políticas que ataquen este fenómeno.

En cuanto a la correlación entre pobreza y educación, esta es negativa y sustancial puesto que con mayores niveles de educación menores serán los niveles de pobreza. Esta realidad estimula a impulsar políticas educativas con un fuerte componente de inversión, como un mecanismo para mejorar la calidad de vida de la población del municipio de Manaure.

Adicional a lo anterior, se hace preciso que las autoridades municipales y departamentales, con asesoría técnica de organismos nacionales, dirijan sus recursos a proyectos tendientes a aumentar la cobertura en servicios públicos, teniendo como prioridad acueducto y alcantarillado. El objetivo debería ser que en el mediano plazo las coberturas en estas poblaciones alcancen por lo menos la media nacional. En este orden de ideas, lo más adecuado es que los municipios ajusten sus planes de desarrollo a los Objetivos de Desarrollo del Milenio, acogidos por el gobierno de Colombia.

8. Cronograma de Actividades

Meses Actividades	Septiembre	Octubre	Noviembre	Diciembre	Enero	Febrero	Marzo	Abril
Revisión bibliográfica	X	X						
Elaboración de la propuesta			X					
Reconocimiento del lugar				X				
Trabajo de campo				X	X			
Evaluación					X			
Organización						X		
Elaboración del informe final							X	
Sustentación del informe final								X

9. Presupuesto

DESCRIPCIÓN	# DE HORAS SEMANALES	VALOR POR HORA	VALOR	COLCIENCIAS	UNIMAG	TOTAL
PERSONAL						
Daniel Gómez (investigador principal)	6	25.000				150000
Erick franco (auxiliar investigador)	10	10.000				100000
Harold Locarno (auxiliar investigador)	10	10.000				100000
APORTES				10.000.000	8.100.000	18.100.000
EQUIPOS						
Capacidad Instalada (computadores) ($1.000c/h) * 520h	350	1.000				350.000
Cámara Fotográfica	20	45.000				900.000
INSUMOS						
Papelería($11.000 por resma)			44.000			44.000
Fotocopias($75c/u) * 600			45.000			45.000
Tinta ($70.000 unid.) *4			280.000			280.000
LIBROS						
Pobreza y desarrollo humano			120.000			120.000
Técnicas de medición económica			90.000			90.000
Total Investigación						20.279.000

10. Bibliografía

- Aguilera, María. (2007) .salina de Manaure: tradición wayuu y modernización. Viloria, J. (ed.) .subregiones productivas del Caribe colombiano. (pp. 9 – 52). Cartagena. Colección de Economía Regional del Banco de la República.

- Cámara de comercio de La Guajira. (2003 -2004) .La Guajira cuenta. .Compendio Estadístico de La Guajira.

- CEPAL. (2009) .Pobreza y Precariedad Urbana en América Latina y el Caribe. Situación actual y financiamiento de políticas y programas.

- Constitución Política Colombiana del 1991.

- Contraloría General de la República. (Agosto 2008) .Economía Colombiana. Caos en las Regalías, Edición 324.

- DANE. (2005) .Boletín de censo general. Perfil Manaure la guajira.

- Decreto 1747 del 1995

- Decreto 149 del 2004

- Decreto 195 del 2004

- Decreto 416 del 2007

- DNP, “Las regalías en Colombia”. (noviembre 2007) .*cartilla actualizada*. Bogotá DC.

- Fernández, Manuel. (2007) .Ciudades Bien Administradas. Guerra, W. & Meisel, A. (Eds.) Políticas para Reducir las desigualdades regionales en Colombia. (pp. 244 - 285) .Cartagena, Colección de Economía Regional del Banco de la República.

- Ley 60 de 1993, define la distribución del situado fiscal.

- Ley 141 de 1994.

- Ley 756 de 2003, Por la cual se modifica la Ley 141 de 1994, se establecen criterios de distribución y se dictan otras disposiciones.

- Meisel, Adolfo. (febrero 2007). La Guajira y el mito de las regalías redentoras. Documento de Trabajo sobre Economía Regional, Nº 86 Cartagena, Banco de la República.

- Observatorio del Caribe colombiano. (mayo de 2006) .Indicadores Económicos y Sociales de la Región Caribe Colombiana.

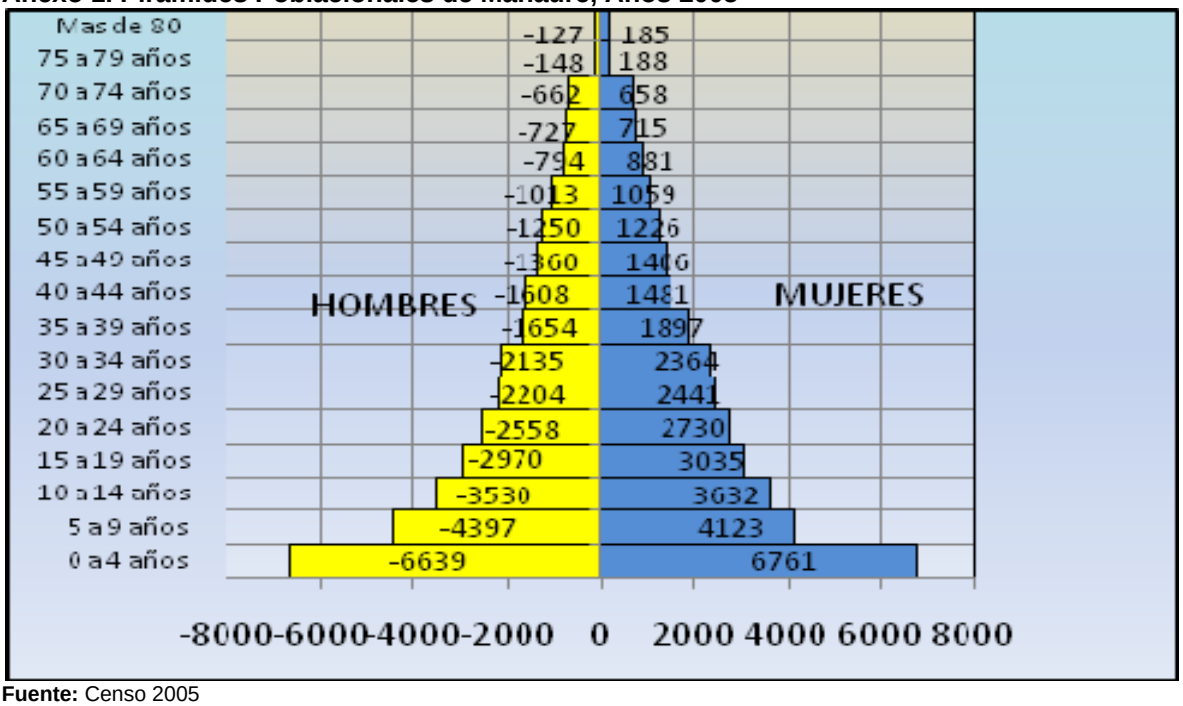
- Plan de Desarrollo Departamental de la Guajira. (2004) .Programa de gobierno. Campaña electoral reiniciando la guajira.

- Villegas, Andrea. (2007) .Análisis sobre calidad de vida y pobreza en el Municipio de Maicao Departamento de la Guajira. Tesis de grado del programa de economía no publicada. Universidad del Magdalena, Santa Marta, Colombia.

- Viloria De la Hoz, Joaquín. (2002) .Riqueza y despilfarro “la paradoja de las regalías en barranca y Tolú”, Documentos de Trabajo sobre Economía Regional, Nº 26. Cartagena .Banco de la República.

11. Anexos

Anexo 1. Pirámides Poblacionales de Manaure, Años 2005



Fuente: Censo 2005

Anexo 2. Población Total por Rangos de Edad y Sexo del Municipio de Manaure, Años 2005 y 2007.

RANGO DE EDAD	2005				2007			
	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	%	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	%
0-4	6.639	6.761	13.400	19,5	5.740	5.562	11.302	15,2
05-sep	4.397	4.123	8.520	12,4	5.440	5.331	10.771	14,5
oct-14	3.530	3.632	7.162	10,4	4.425	4.375	8.800	11,9
15-19	2.970	3.035	6005	8,8	3.855	3.840	7.695	10,4
20-24	2.558	2.730	5288	7,7	3.162	3.273	6.435	8,7
25-29	2.204	2.441	4.645	6,8	2.487	2.701	5.188	7
30-34	2.135	2.364	4.499	6,6	2.267	2.565	4.832	6,5
35-39	1.654	1.897	3.551	5,2	1.946	2.121	4.067	5,5
40-44	1.608	1.481	3.089	4,5	1.539	1.625	3.164	4,3
45-49	1.360	1.406	2.766	4	1.337	1.372	2.709	3,6
50-54	1.250	1.226	2.476	3,6	1.114	1.130	2.244	3
55-59	1.013	1.059	2.072	3	972	998	1.970	2,7
60-64	794	881	1.675	2,4	802	840	1.642	2,2
65-69	727	715	1.442	2,1	642	694	1.336	1,8
70-74	662	658	1.320	1,9	548	580	1.128	1,5
75-79	148	188	336	0,5	259	304	563	0,7
Mayor a 80	127	185	312	0,5	108	168	276	0,4
TOTAL	**33.776**	**34.782**	**68.558**		**36.643**	**37.479**	**74.122**	**100**

Fuente: Censo 2005, Año 2007 Proyecciones de Población DANE

Anexo 3. Población por Pertenencia Étnica de Manaure.

PERTENENCA ETNICA	URBANO		RURAL		TOTAL	
	No.	%	No.	%	No.	%
Indígena	9.266	34,8	37.314	89	46.580	68
Afrocolombianos	6.038	22,6	15	0	6.053	8,8
Otros	11.350	42,6	4.595	11	15.945	23,2
TOTAL	26.654	100	41.924	100	68.578	100

Fuente: DANE, Censo 2005.

Anexo 4. Número de Estudiantes Matriculados por Nivel Educativo e Instituciones y Centros Educativos.

Instituciones y Centros Educativos	NIVEL EDUCATIVO				TOTAL
	PREESCOLAR	BÁSICA PRIMARIA	BÁSICA SECUNDARIA	EDUCACIÓN MEDIA	
Eusebio Septimio Mary	194	829	421	274	**1.718**
Escuela Urbana Mixta No.1	89	771	343	86	**1.289**
San Rafael del Pájaro	300	602	84	20	**1.006**
Internado Aremasahin	17	638	389	164	**1.208**
Centro Etnoeducativo Lachon Mayapo	332	1.132	21	0	**1.485**
Centro Etnoeducativo La Sabana	767	1.438	0	0	**2.205**
Centro Etnoeducativo La Paz	724	1.161	0	0	**1.885**
Centro Etnoeducativo La Gloria	146	720	0	0	**866**
Centro Etnoeducativo Ntra. Sra. de Fátima	106	709	0	0	**815**
Centro Etnoeducativo Maracari	699	764	0	0	**1.463**
TOTAL	**3.374**	**8.764**	**1.258**	**544**	**13.940**

Fuente: Secretaria de Educación, Juventud, Recreación y Deporte 2007.

Anexo 5. Población en Edad Escolar

RANGOS DE EDAD	POBLACIÓN
5-6 años	4.423
7-11 años	10.179
12-15 años	6.505
16-17 años	3.088
TOTAL	**24.195**

Fuente: DANE, 2007.

Anexo 6. Cobertura Neta por Nivel Educativo.

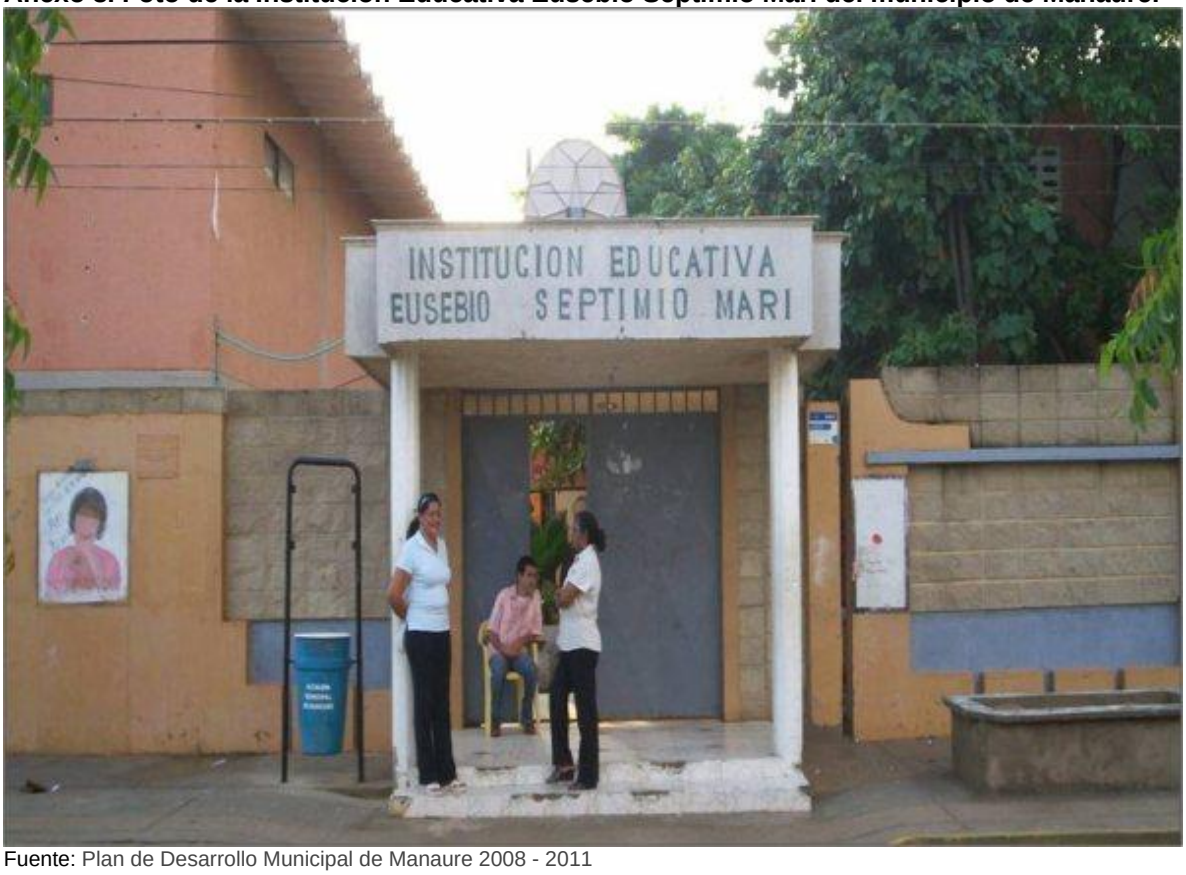
NIVEL EDUCATIVO	Total Matriculados[1]	RANGO DE EDAD[2]	TOTAL	Cobertura Neta (%)[3]
Preescolar.	1.422	5-6 años	4.423	32,15
Básica primaria.	6.283	7-11 años	10.179	61,72
Básica secundaria	971	12-15 años	6.505	14,92
Media	187	16-17 años	3.088	6,06

Fuente: Secretaria Municipal de Educación, Juventud, Recreación y Deporte para el año 2007.

Anexo 7. Foto Disposición de residuos sólidos en lotes o áreas alejadas de los poblados.

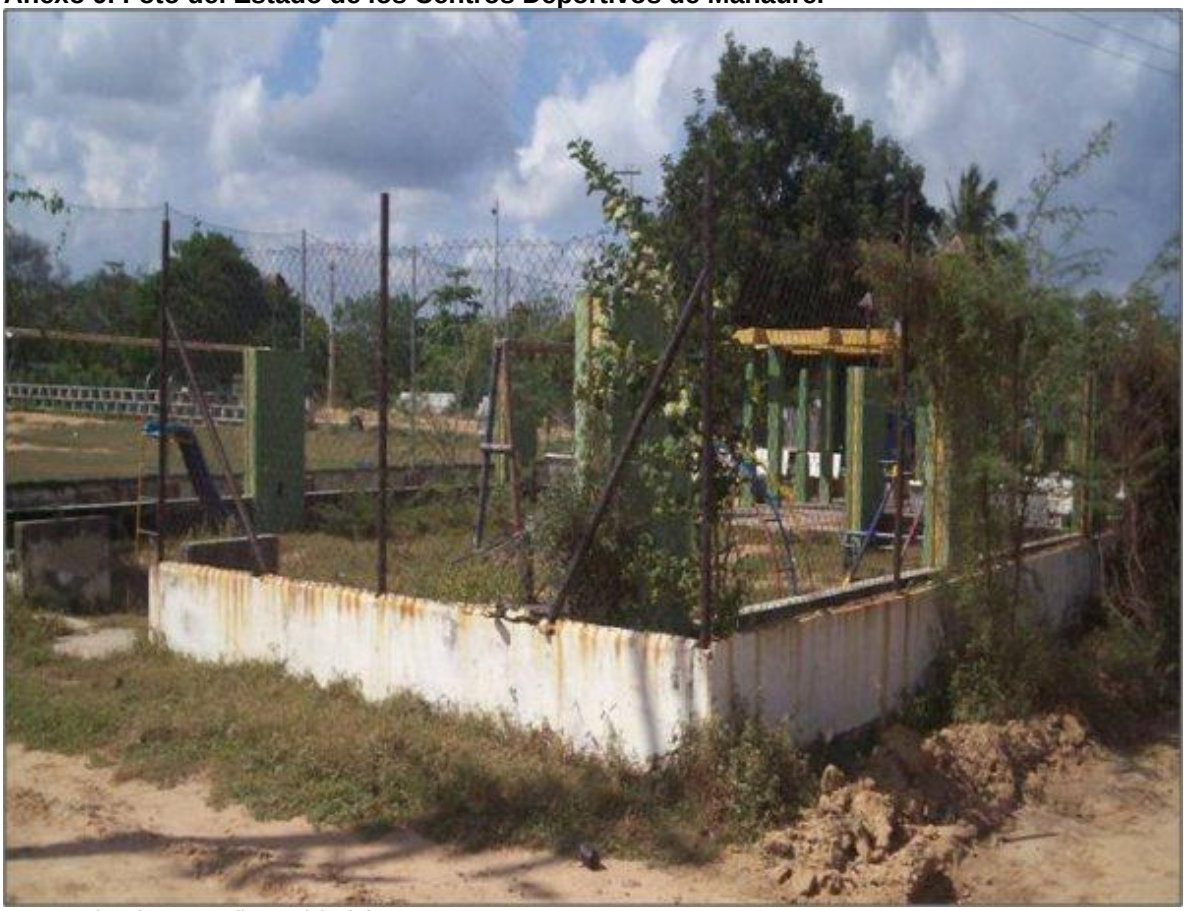
Fuente: Plan de Desarrollo Municipal de Manaure 2008 - 2011

Anexo 8. Foto de la Institución Educativa Eusebio Septimio Mari del municipio de Manaure.



Fuente: Plan de Desarrollo Municipal de Manaure 2008 - 2011

Anexo 9. Foto del Estado de los Centros Deportivos de Manaure.



Fuente: Plan de Desarrollo Municipal de Manaure 2008 - 2011

Anexo 10. Foto del Estado de los Centros Deportivos de Manaure.

Fuente: Plan de Desarrollo Municipal de Manaure 2008 - 2011

Anexo 11. Distribución de agua potable en el municipio de Manaure.

Fuente: Plan de Desarrollo Municipal de Manaure 2008 - 2011

Anexo 12. Foto Calles del municipio de Manaure.

Fuente: Plan de Desarrollo Municipal de Manaure 2008 - 2011