



***ANÁLISIS Y CARACTERIZACIÓN DEL COMPONENTE  
ECONÓMICO Y PRODUCTIVO EN EL MARCO DE LA REVISIÓN Y  
AJUSTE DEL PLAN BÁSICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
PBOT DEL MUNICIPIO DE ALBANIA, LA GUAJIRA***

**JENNIPHER PAOLA MENDOZA CASSIANI**

**UNIVERSIDAD DEL MAGDALENA  
FACULTAD DE CIENCIAS EMPRESARIALES Y ECONÓMICAS  
PROGRAMA DE ECONOMÍA**

**SANTA MARTA, COLOMBIA**

**2022**



---

**ANÁLISIS Y CARACTERIZACIÓN DEL COMPONENTE  
ECONÓMICO Y PRODUCTIVO EN EL MARCO DE LA "REVISIÓN Y  
AJUSTE DEL PLAN BÁSICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
PBOT DEL MUNICIPIO DE ALBANIA, LA GUAJIRA**

**JENNIPHER PAOLA MENDOZA CASSIANI**

TRABAJO PRESENTADO COMO REQUISITO PARCIAL PARA OPTAR AL  
TÍTULO DE: **ECONOMISTA**

**DIRECTOR:**

JAIME ALBERTO MORÓN CÁRDENAS

**CODIRECTOR:**

NIVER ALBERTO QUIROZ MORA

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:

**ORDENAMIENTO TERRITORIAL - DESARROLLO TERRITORIAL –  
DESARROLLO ECONÓMICO**

GRUPO DE INVESTIGACIÓN:

**GRUPO DE ANÁLISIS EN CIENCIAS ECONÓMICAS - UNIMAGDALENA**

UNIVERSIDAD DEL MAGDALENA

FACULTAD DE CIENCIAS EMPRESARIALES Y ECONÓMICAS

PROGRAMA DE ECONOMÍA

SANTA MARTA, COLOMBIA

2022

# Nota de aceptación:

Aprobado por el Consejo de Programa en cumplimiento de los requisitos exigidos por la Universidad del Magdalena para optar al título de Economía

---

**Jurado**

---

**Jurado**

**Santa Marta, 06 de julio del 2022**

---

*“Gana si puedes, pierde si es necesario,  
pero ¡nunca abandones!”*

*Cameron Trammell.*

*“La fortaleza no llega de la capacidad  
física. Llega de una voluntad indomable”.*

*Mahatma Gandhi.*

## **AGRADECIMIENTOS**

Le doy gracias a Dios porque sin él no hubiese sido posible haber llegado hasta este momento.

A mis padres les agradezco por enseñarme la importancia de la educación y perseverar ante lo que nos proponemos alcanzar. A mis familiares y amigos que me han apoyado en este camino.

Al profesor Niver Quiroz por la oportunidad de trabajar con él, la confianza, el apoyo y el aprendizaje constante.

## Resumen

El Municipio de Albania ha tenido un crecimiento urbano masivo en los últimos diez años, consolidando barrios enteros los cuales no han tenido la mejor planeación, muchas familias han optado por comprar terrenos posesionados o por invadir tierras, fincas o lotes de particulares y terrenos fiscales o baldíos. Esta situación ha acarreado una problemática social y económica dentro del Municipio originando desorden territorial, mala administración de los recursos, mala cobertura de servicios públicos, ineficiencia de vías, parques, problemas de salubridad, todo esto desmejorando de la calidad de vida de los habitantes, creando un mal aspecto físico, generación de delincuencia y todos los problemas que consigo traen la consolidación de barrios informales.

La desactualización de los contenidos de la dimensión económica y competitiva de mediano y largo plazo, unido a los elementos mencionados antes, generan dificultades para la adecuada gestión del ordenamiento territorial en el municipio de Albania, La Guajira que aumentan los riesgos para la población, la inequidad y segregación geoespacial, los conflictos de uso y ocupación del suelo y un desaprovechamiento de las ventajas comparativas locales y regionales; que al final terminan por generar bajos niveles de desarrollo del municipio.

El beneficio social y académico que se obtiene al realizar el presente análisis esta orientado en contribuir a la organización del territorio, por medio de la caracterización de la estructura predial, sectores económicos productivos y dimensión institucional, de tal manera que se tenga una perspectiva actualizada de la situación del territorio, que sirva como base para potencializar al mismo, realizar buenas inversiones, distribuir de manera equitativa sus espacios, regular las políticas de suelo para así, aumentar su desarrollo.

**Palabras Clave:** Ordenamiento Territorial, Caracterización Económica, Productividad, Desarrollo Territorial

## ABSTRACT

The Municipality of Albania has had a massive urban growth in the last ten years, consolidating entire neighborhoods which have not had the best planning, many families have chosen to buy land held or to invade lands, estates or lots of private individuals and tax or wasteland. This situation has led to social and economic problems within the municipality causing territorial disorder, mismanagement of resources, poor coverage of public services, inefficiency of roads, parks, sanitation problems, All of this worsening the

---

quality of life of the inhabitants, creating a bad physical appearance, generation of crime and all the problems that I bring the consolidation of informal neighborhoods.

The outdated content of the medium- and long-term economic and competitive dimension, together with the above-mentioned elements, create difficulties for the proper management of land management in the municipality of Albania, The Guajira that increases risks to the population, geospatial inequity and segregation, land use and occupation conflicts and a waste of local and regional comparative advantages; which in the end end generate low levels of development of the municipality.

The social and academic benefit obtained by carrying out this analysis is aimed at contributing to the organization of the territory, through the characterization of the property structure, productive economic sectors and institutional dimension, in such a way as to have an updated perspective of the situation of the territory, which serves as a basis to empower the same, make good investments, distribute their spaces equitably, regulate land policies in order to increase their development.

**Keywords:** Territorial Planning, Economic Characterization, Productivity, Territorial Developmen.

# Contenido

	Pág.
<b>Introducción.....</b>	<b>13</b>
<b>Capítulo 1. Estructura predial: análisis del tamaño de los predios .....</b>	<b>14</b>
1.1 Predios rurales .....	14
1.1.1 Predios urbanos.....	16
<b>Capítulo 2. Actividades económicas que se desarrollan por sectores económicos: primario, secundario y terciario .....</b>	<b>17</b>
2.1 Sector primario.....	18
2.1.2 Actividad agropecuaria.....	18
2.2 Sector pecuario.....	20
<b>Capítulo 3. Potencialidades y restricciones del desarrollo económico del municipio .....</b>	<b>27</b>
3.1 Empleo generado por los diferentes sectores .....	28
3.1.2 Importancia de la economía municipal en el contexto regional y nacional e internacional .....	30
<b>Capítulo 4. Dimensión institucional.....</b>	<b>31</b>
4.1 Gestión Institucional.....	31
4.2 Gestión Financiera .....	32
<b>Capítulo 5. Conclusiones.....</b>	<b>39</b>
5.1 Conclusiones.....	39
<b>Bibliografía.....</b>	<b>43</b>

---

## Lista de ilustraciones

	<b>Pág.</b>
Ilustración 1. Tamaño de Predios rurales .....	15
Ilustración 2. Tamaño de Predios Urbanos .....	16
Ilustración 3. Peso relativo municipal en el valor agregado departamental (%) .....	18
Ilustración 4. Producción Agrícola 2016-2018 UMATA - Albania, La Guajira .....	22
Ilustración 5. Industria y Comercio - Puntaje Índice de Ciudades Modernas .....	23
Ilustración 6. Departamento de La Guajira. IGAC, 2021 .....	25
Ilustración 7. Población beneficiada con régimen subsidiado.....	26
Ilustración 8. Porcentaje de personas ocupadas formalmente con respecto a la población total.....	29
Ilustración 9. Índice Sinde Desempeño Institucional 2018 por municipios .....	32

# Lista de tablas

	<b>Pág.</b>
Tabla 1. Tamaño de predios rurales .....	14
Tabla 2. Valor Agregado Municipal por grandes actividades económicas 2011 – 2019 .....	17
Tabla 3. Inventario Especies Menores .....	20
Tabla 4. Inventario Bovino .....	20
Tabla 5. Producción Agrícola .....	20
Tabla 6. Producción de leche.....	20
Tabla 7. Inventario de cerdos.....	21
Tabla 8. Inventario Avícola.....	21
Tabla 9. Títulos Mineros Vigentes.....	24
Tabla 10. Cifras de aseguramiento en salud. MinSalud .....	27
Tabla 11. Economía municipal en el contexto regional y nacional e internacional...	31
Tabla 12. Presupuesto .....	33
Tabla 13. Gastos .....	33
Tabla 14. Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital - con corte al 31 de octubre de 2020 Componente de ingresos .....	34
Tabla 15. Ejecución de gastos de funcionamiento .....	34
Tabla 16. Ejecución de gastos de inversión .....	35
Tabla 17. Estado de la deuda pública a 31 de octubre de 2020 .....	36
Tabla 18. Recaudo efectivo por impuesto predial (Presos recaudados por cada \$1.000 de avalúo) .....	36
Tabla 19. Recursos del Sistema General de Participaciones SGP - Ingresos.....	36
Tabla 20. Recursos del Sistema de Participaciones SGP – Gastos.....	37

## Introducción

La revisión y ajuste general del Plan Básico de Ordenamiento Territorial PBOT del municipio de Albania, La Guajira, consiste en la formulación y complementación del PBOT como una herramienta fundamental para la planificación y desarrollo territorial esencial, para que el municipio aborde un proceso de ordenamiento de su territorio bajo los principios de la función social y ecológica de la propiedad; la prevalencia del interés general sobre el particular y la distribución equitativa de las cargas y los beneficios, teniendo en cuenta criterios de tipo económico, social y ambiental por lo que requiere prever las dinámicas externas e internas de su territorio, la normatividad vigente, los cambios de su contexto social y territorial, poblacional y la necesidad de incorporar la gestión de riesgo en la planificación territorial

La imposibilidad de inversión de recursos por cuanto existen innumerables invasiones en predios privados, también es un tema que hace imposible la construcción de obras de infraestructura, en este sentido, el Censo Nacional de Población y Vivienda – CNPV realizado por el DANE en 2018, se estableció que el Municipio de Albania tiene 32.265 habitantes a 2020, lo cual, implica que de acuerdo con lo establecido en la Ley 388 de 1997 se pase de un Esquema de Ordenamiento Territorial – EOT que es para municipio de menos de 30.000 habitantes, a un Plan Básico de Ordenamiento Territorial – PBOT. (DANE, 2018)

La desactualización de los contenidos de mediano y largo plazo, unido a los elementos mencionados antes, generan una deficiente gestión del ordenamiento territorial en el municipio de Albania, La Guajira que aumentan los riesgos para la población, la inequidad y segregación geoespacial, los conflictos de uso y ocupación del suelo y un desaprovechamiento de las ventajas comparativas locales y regionales; que al final terminan por generar bajos niveles de desarrollo del municipio.

Con la realización de este análisis en cuanto al componente económico y productivo, se pretende encontrar la manera más eficiente de poder organizar el territorio, de tal manera que este pueda potencializar todas esas ventajas comparativas que se han estado desaprovechando, realizar buenas inversiones, distribuir de manera equitativa sus espacios, regular las políticas de suelo para así, aumentar su desarrollo.

# Capítulo 1. Estructura predial: análisis del tamaño de los predios

De acuerdo con la información registrada en los registros 1 y 2 de las Bases de datos Catastrales Geográficas y Alfanuméricas departamento de La Guajira. IGAC, 2021 registrada en el Mapa 1 y la tabla 1, los predios rurales del municipio de Albania La Guajira en su mayoría (64.61%) son microfundios y minifundios con áreas entre 0 y 10 hectáreas; sin embargo, representan tan sólo el 0.32% del área total del municipio; le siguen en número de predios la pequeña y mediana propiedad.

## 1.1 Predios rurales

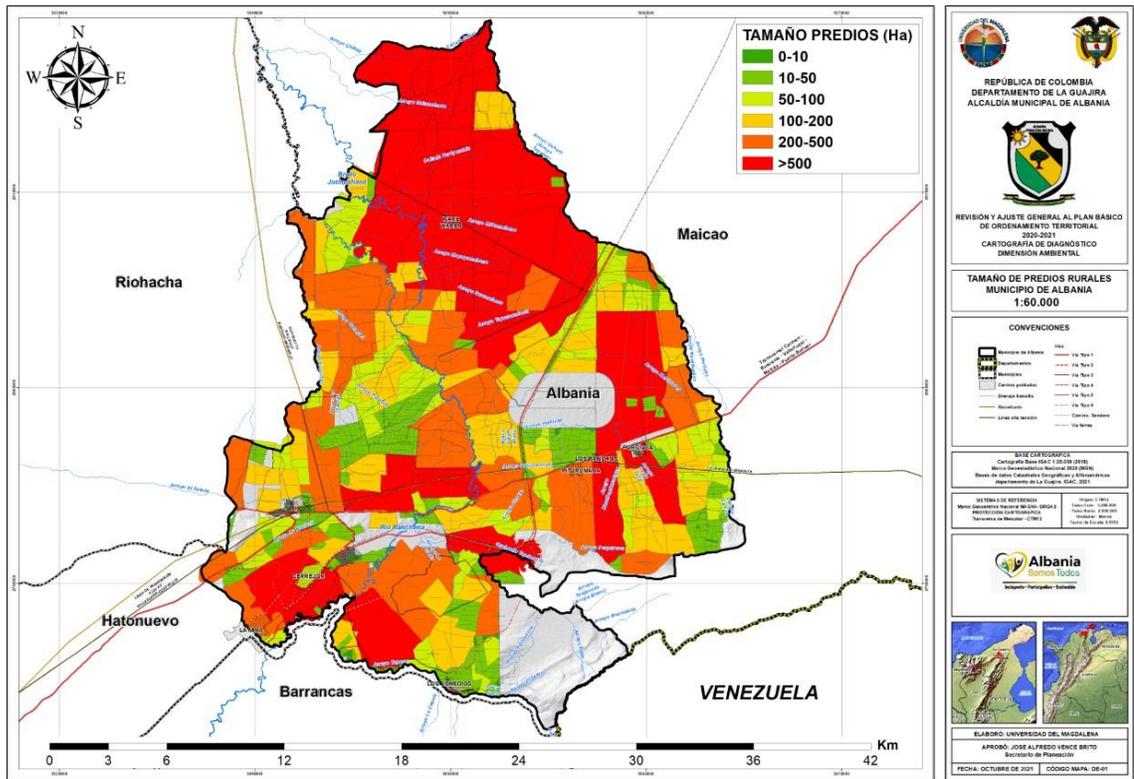
Es de anotar que a pesar de haber una uniformidad predial en cuanto al área; pero en lo referente al número de predios se observa diferencias significativas debido a que 10 predios representan el 35.07% del área total del municipio, aunque es de aclarar, que el 24% corresponde al resguardo de la Alta y Media Guajira y otros más corresponde a títulos mineros.

**Tabla 1. Tamaño de predios rurales**

<b>Tamaño (Ha)</b>	<b>Área (Ha)</b>	<b>Área (%)</b>	<b>Número de Predios</b>	<b>Proporción de Predios (%)</b>
0-10	171,80	0,315	619	64,61
10-50	4461,03	8,180	166	17,33
50-100	5264,60	9,654	69	7,20
100-200	8222,23	15,077	57	5,95
200-500	11645,39	21,354	37	3,86
>500	19125,74	35,071	10	1,04

Fuente: Cartografía Base IGAC 1:25.000 (2018) Marco Geoestadístico Nacional 2020 (MGN) Bases de datos Catastrales Geográficas y Alfanuméricas departamento de La Guajira. IGAC, 2021

Ilustración 1. Tamaño de Predios rurales

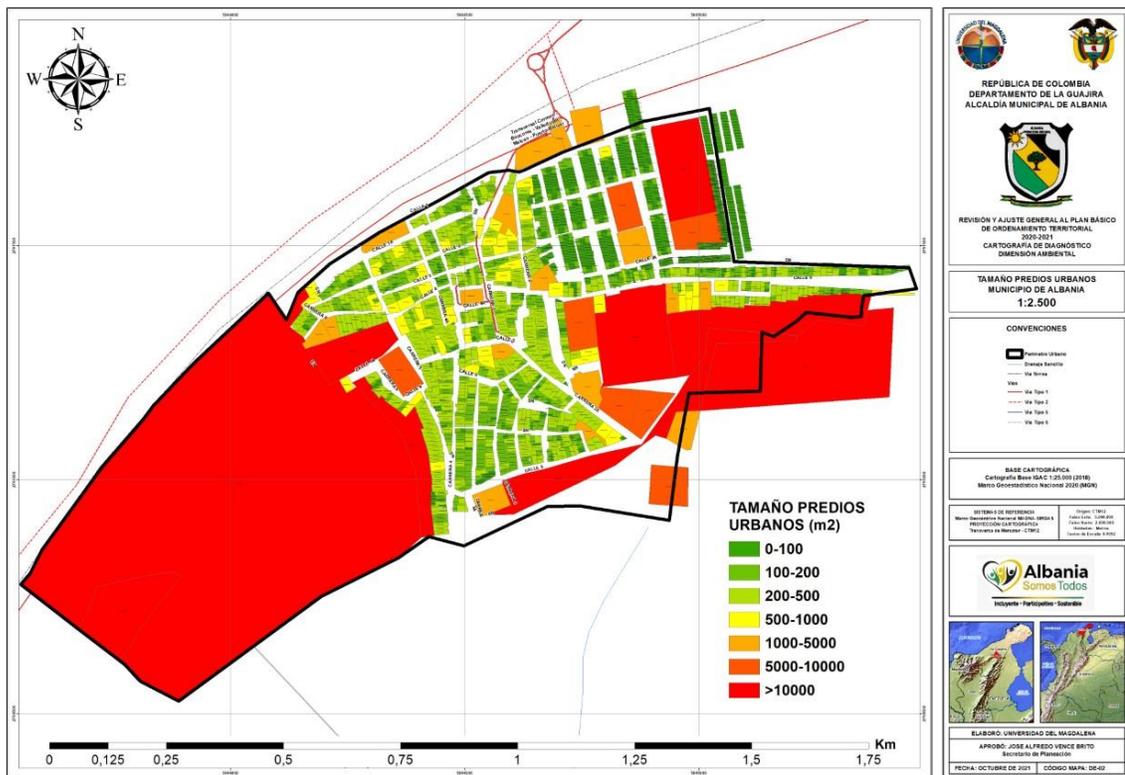


Fuente: Cartografía Base IGAC 1:25.000 (2018) Marco Geoestadístico Nacional 2020 (MGN) Bases de datos Catastrales Geográficas y Alfanuméricas departamento de La Guajira. IGAC, 2021

### 1.1.1 Predios urbanos

En la cabecera municipal la estructura predial muestra que la mayoría de los predios se encuentran entre 100 y 500 metros cuadrados, también existe una proporción importante de predios entre 0 y 100 metros cuadrado y otra proporción importante también en predios 500 y 1000 metros cuadrados.

**Ilustración 2. Tamaño de Predios Urbanos**



Fuente: Cartografía Base IGAC 1:25.000 (2018) Marco Geostatístico Nacional 2020 (MGN) Bases de datos Catastrales Geográficas y Alfanuméricas departamento de La Guajira. IGAC, 2021

## Capítulo 2. Actividades económicas que se desarrollan por sectores económicos: primario, secundario y terciario

De acuerdo con los datos del Valor Agregado Municipal del DANE, la economía del municipio de Albania se concentra en actividades primarias, las cuales, incluyen las actividades de agricultura, ganadería, silvicultura y pesca; y explotación de minas y canteras, las que históricamente han representado más del 90% de la economía de este municipio; seguido de las actividades económicas secundarias que representan el 0,89%; y el restante proviene de actividades económicas terciarias provenientes esencialmente de pequeños procesos manufactureros y construcción.

**Tabla 2. Valor Agregado Municipal por grandes actividades económicas 2011 – 2019**

Año	Actividades primarias *	Actividades secundarias **	Actividades terciarias ***	Valor agregado	Participación de las actividades primarias en el valor agregado (%)
2011	2.324	7	60	2.391	97,22%
2012	2.630	8	66	2.704	97,26%
2013	2.628	11	86	2.724	96,45%
2014	2.333	15	102	2.449	95,25%
2015	2.546	10	82	2.638	96,51%
2016	2.324	18	135	2.477	93,80%
2017	2.089	21	140	2.250	92,85%
2018	2.018	20	149	2.186	92,31%
2019	1.017	18	145	1.180	86,21%

Fuente: DANE, Cuentas nacionales, 2021; el 2019 es provisional

Nota: las actividades comprenden la siguiente desagregación:

\* Incluye las actividades de agricultura, ganadería, silvicultura y pesca; y explotación de minas y canteras

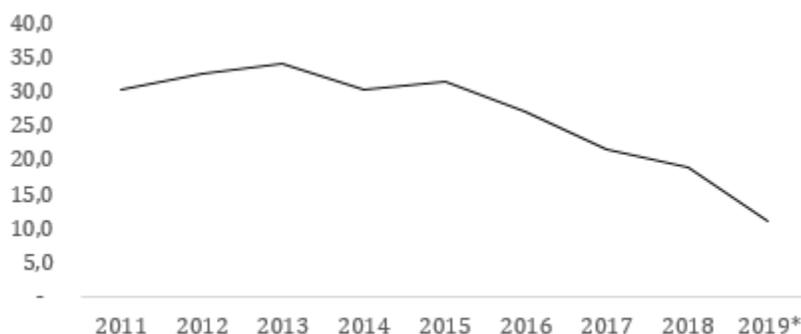
\*\* Incluye las actividades de industrias manufactureras y construcción

\*\*\* Incluye las actividades de electricidad, gas y agua; comercio; reparación de vehículos automotores; transporte; alojamiento y servicios de comida; información y comunicaciones; actividades financieras y de seguros; actividades inmobiliarias; actividades profesionales, científicas y técnicas; actividades de servicios administrativos y de apoyo; administración pública; educación; salud; actividades artísticas, de entretenimiento y recreación; actividades de los hogares individuales.

Por lo tanto, un elemento importante es que la economía del municipio está concentrada en la extracción minera de Cerrejón y la gran parte de los ingresos que se generan en otros sectores están asociados de forma directa o indirecta con la actividad minera; es decir, la mayor parte del encadenamiento productivo del municipio depende de esta actividad; y dada las perspectivas de salida de Cerrejón en la próxima década, es necesario que en el territorio se fortalezcan otros sectores productivos que a futuro sirvan de soporte para la economía local; puesto que, se ha venido en una pérdida constante y acelerada de la participación de la economía del municipio de Albania en el PIB departamental pasando de

representar un 34.3% en 2013 a menos de un tercio de eso en 2019 como se observa en el siguiente gráfico.

**Ilustración 3. Peso relativo municipal en el valor agregado departamental (%)**



Fuente: DANE, Cuentas nacionales 2021; el 2019 es provisional

## 2.1 Sector primario

### 2.1.2 Actividad agropecuaria

De acuerdo con el Censo Nacional Agropecuario la producción agropecuaria del municipio de Albania se concentra en los corregimientos de Ware Ware y Porciosa, puesto que, concentran el 81.35% de las unidades de producción agropecuaria del municipio seguido un poco más lejos por Cuestecitas. De las 1.046 UPA´s del Municipio sólo 15.48% manifiesta tener maquinaria, porcentaje que se reduce en las UPA de los territorios étnicos; lo que se refiere a la utilización de riego en la producción el 32.9% de las UPA lo hacen, sin embargo, en los territorios indígenas tan sólo es el 8.1%.

Por otro lado, la Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria, UMATA es la dependencia de la administración municipal encargada de brindar la asistencia técnica agropecuaria gratuita a los pequeños y medianos productores que se encuentran en el territorio. Así mismo es la encargada de orientar los programas y proyectos encaminados a mejorar el sector productivo agropecuario del municipio que a pesar de los esfuerzos que la administración realiza a través de la UMATA, tan sólo el 10.03% de los productores manifestó recibir asistencia técnica; y en el caso de los territorios étnicos esta cifra es menos del 2% de los productores.

Además de los elementos expuestos antes, existen otros aspectos que afectan la actividad agropecuaria en el municipio, como el fenómeno del niño que ha afectado drásticamente la

producción con la disminución de los inventarios tanto ganaderos como agrícola del municipio, aumentando el riesgo en seguridad alimentaria, desempleo, aumento en los precios de los productos de la canasta familiar, desplazamiento hacia la zona urbana, desintegración familiar, aumento de pobreza entre otras situaciones.

Otro aspecto crítico en la actividad agropecuaria del municipio es la informalidad en la tenencia de la tierra, que según datos de la UPRA para la vigencia 2019, Colombia cuenta con un 54, 31% de informalidad en la tenencia de la tierra y el municipio de Albania se encuentra entre los 175 municipios del país con mayor informalidad en la propiedad rural. Esta es una problemática a analizar, debido a que esto limita el acceso a crédito, lo cual se evidencia en los resultados del CNA – 2014, donde tan sólo el 3.91% de los productores manifestó haber recibido la aprobación un crédito, representa algo más del 56% de los créditos solicitados.

El área agropecuaria del municipio de Albania cuenta con un escaso apoyo para el productor primario, lo que ocasiona un desaprovechamiento de este. También, por el bajo índice de rentabilidad de este nivel de producción ya que es el comercializador el que obtiene el más alto porcentaje de la diferencia de valor entre el costo de producción y el precio de venta al público, convirtiéndose en un desestimulo para el productor.

En el municipio el acceso a tierra ha sido nula algunos productores han iniciado procesos para la adquisición de tierras en la cual llevan más de seis años en este proceso, el municipio a través de la UMATA ha acompañado a los productores con la asistencia técnica y con la certificación de que esta población son productores rurales.

La escasa tecnificación en los procesos productivos es otro factor que reduce la productividad en el campo por la escasa oferta de servicios técnicos como Maquinaria, Asistencia financiera y tecnológica, que permita un adecuado uso de la tierra conforme a sus características, sembramos y producimos por instinto, no con fundamento científico y financiero.

## 2.2 Sector pecuario

De acuerdo con el censo agropecuario y las estadísticas de producción a corte de 2019 de este sector en el municipio de Albania, se presentan los datos obtenidos del mismo.

**Tabla 3. Inventario Especies Menores**

Caballar	Granjas producto	Asnal	Granjas producto	Mular	Granjas producto	Ovinos	Granjas producto	Caprinos	Granjas producto
785	102	800	120	135	45	3.998	165	5.208	245

**Tabla 4. Inventario Bovino**

Machos				Hembras				Total, población bovina	Sistema de explotación
Meses de edad				Meses de edad					
0 - 12	13 -24	24 - 36	Más de 36	0 - 12	13 -24	24 -36	Más de 36		
2.335	2.339	1.595	348	3.888	2.988	2.395	6.759	22.647	Doble Propósito

**Tabla 5. Producción Agrícola**

Cultivo	Área Sembrada(Ha)	Área Cosechada(Ha)	Producción Obtenida (Ton)	Rendimiento (Kg/Ha)	Precio Pagado Productor (Ton)	Costos de Producción (Ha)	Ingreso porHectárea	Unidades Productoras
Maíz Blanco Tradicional	350	340	510,000	1,500	650.000	1.150.000	975.000	160
Maíz Amarillo Tradicional	400	390	468,000	1,200	700.000	1.150.000	840.000	178
Ahuyama	60	55	275,000	5,000	400.000	975.000	2.000.000	50
Frijol Cabcita Negra	20	20	18,000	0,900	800.000	1.200.000	720.000	15
Frijol Capizuna	70	70	63,000	0,900	900.000	1.200.000	810.000	80
Yuca	50	40	400,000	10,000	600.000	3.987.000	6.000.000	80

**Tabla 6. Producción de leche**

Tipo de explotación doble Propósito			Tipo de planta	
Tiempo de lactancia (día)	No devacas para ordeño	Producciónleche vaca (lts/día)	Centro de acopio-cuautas existentes.	Pasteurizadora o procesadora de leche - cuautas en funcionamiento.
270	5.050	3,0	NO EXISTE	NO EXISTE

**Tabla 7. Inventario de cerdos**

Tipo de explotación	Nº de granjas	Crías				Levante y ceba			Cerdos de traspatios	
		Hembras para reproducción	Partos por Hembras al Año	Lechones por Partos	Total Animales	Ciclo por Año	Cerdas Por Ciclo	Total Animales	Unidades Productivas	Inventario Total
		A	B	C	$D=A \times B \times C$	I	J	$K=I \times J$		
Tecnificado	1	30	2,5	10	750				70	760
Tradicional	4	18	2	8	288	2	96	192		

**Tabla 8. Inventario Avícola**

Tipo de exportación	Granja Productora	Ciclo de producción al año	Aves por Granja en un (1) Ciclo	Producción Anual	Precio Promedio Pagado al Productor en Pie (\$/Kg)	Aves de traspatio
	A	B	C	$D = A \times B \times C$		
Engorde	7	4	7.000	196.000	10.000	1.500
Postura	2	0,5	1.500	1.500	6.000	

- **Procesamiento de la producción:**

En cuanto a la producción de leche esta es procesada en el municipio de manera artesanal, obteniendo queso y suero; el subproducto es utilizado para la cría de cerdos y terneros. En el corregimiento de los remedios.

- **Comercialización:**

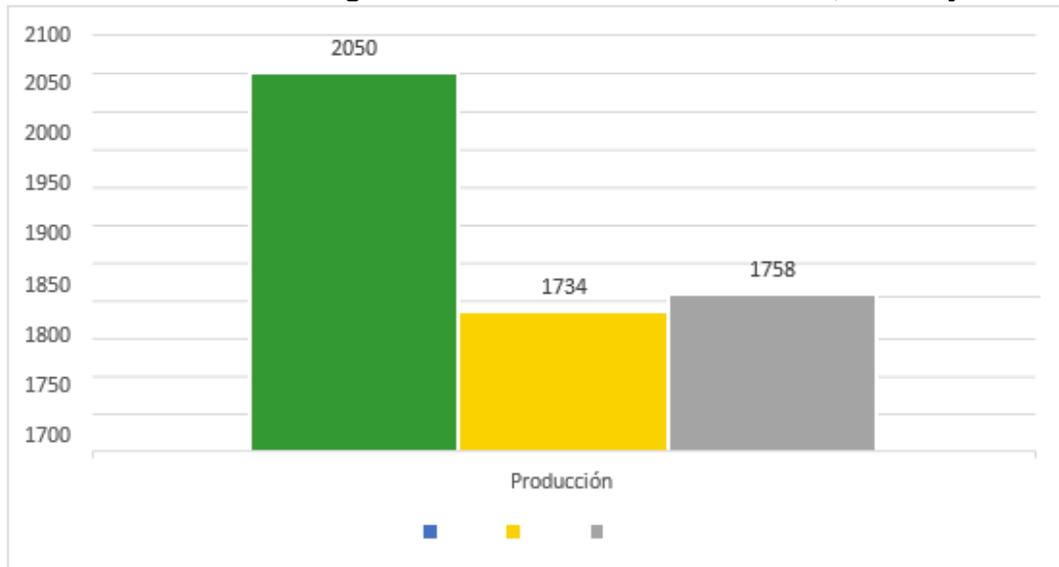
Al problema de la baja producción agropecuaria que sufre el municipio, la comercialización de estos es bastante baja, debido a que aún no se han identificado los mercados para estos, además hay falta de confianza por parte de los consumidores hacia el producto de la región.

La comercialización de los productos la vienen realizando los mismos productores de manera individual e informal en los municipios de Albania y Maicao a falta de centros de acopio y de espacios adecuados para ejercer esta actividad.

▪ **Planificación de la producción agropecuaria**

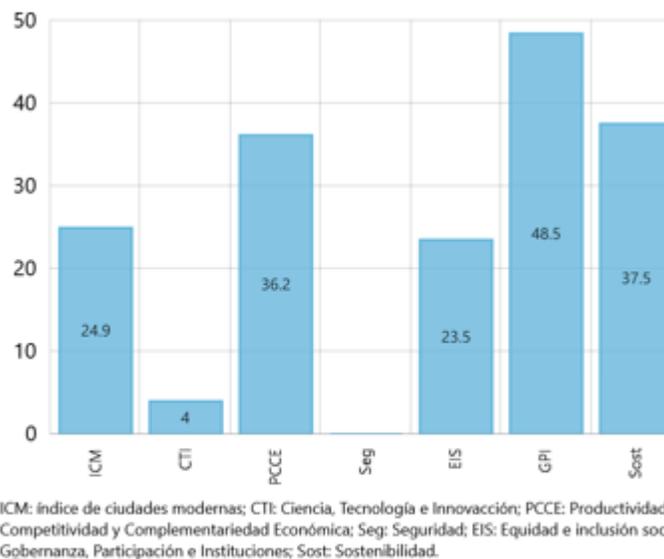
En el municipio de Albania la dependencia de la UMATA maneja un censo de productores en el sector agrícola y pecuario este está vinculado a los cultivos y al área de siembra, también a los hatos ganaderos del municipio. En el corregimiento de Los Remedios existe una cooperativa productora de dulce y panes, sin embargo, la mayoría de la materia prima para la elaboración de dichos productos no se produce en la zona.

**Ilustración 4. Producción Agrícola 2016-2018 UMATA - Albania, La Guajira**



Fuente: Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria-2018

### Ilustración 5. Industria y Comercio - Puntaje Índice de Ciudades Modernas



DNP- Dirección de desarrollo Urbano – 2016  
 Unidad de medida: Puntaje

En Turismo se cuenta con infraestructura y monumentos que son dignos de visitar, como por ejemplo el parque de la Princesa negra, el museo arqueológico, las diferentes muestras culturales; como por ejemplo la raza indígena wayuu que posee unas costumbres y tradiciones dignas de admirar, para lo cual se cuenta con el único centro de preservación de la cultura Wayuu, denominado “AINMAJA” el cual está en espera de ser activado o puesto en marcha, junto a las áreas de Montes de Oca, con senderos ecoturísticos y de avistamiento de aves, muchos atractivos turístico que se hace necesario fortalecer.

El Municipio de Albania cuenta con un medio- alto potencial turístico, distribuido en casco urbano y zona rural, y ve el sector turístico, como medio de participación laboral independiente y auto sostenible, para la comunidad en general. Sin embargo, la falta de cultura ciudadana y los malos hábitos de cuidados a estos espacios, son la causa del deterioro de estos, y esto no es completamente relevante para la toma de decisiones al momento de abrir y crear más espacios, para que sea este sector una fuente de generación de empleo para el Municipio en general.

También, el municipio en mención posee una importante riqueza tanto natural como cultural, la cual ha venido siendo explotada en un bajo nivel por empresas radicadas en otros lugares del País. La débil infraestructura turística, la falta de organización empresarial, el mal estado de las vías, la carencia de registros histórico-culturales y la débil gestión

administrativa en el sector durante años anteriores, son algunas de las principales causas por la que este sector no ha sido debidamente aprovechado, dejando a un lado el enorme potencial que se tiene para la generación de empleo en este sector, lo cual mejoraría la calidad de vida de la población en las zonas urbana y rural del municipio.

Los parques con sus monumentos que representan su cultura wayuu, las rancherías que existen en los resguardos, los productos artesanales, la gastronomía de la región, son importantes herramientas para promocionar a Albania como destino turístico a nivel nacional e internacional, potenciando la generación de empleo y bienestar en el municipio.

- **Minería**

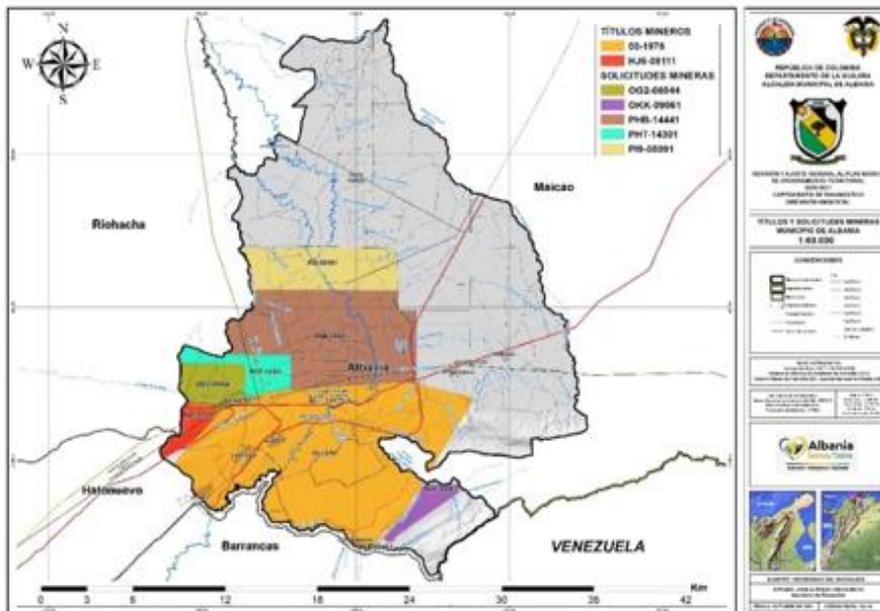
La economía del municipio de Albania se sostiene sobre los ingresos generados por la actividad minera, no sólo por los empleos directos que genera para los habitantes del municipio, sino porque muchas actividades están relacionadas directa o indirectamente con esta actividad; La mayor parte de la producción minera del municipio de Albania es dada por el Carbón. Cuenta con 12626.29 área (Ha).

**Tabla 9. Títulos Mineros Vigentes**

<i>Títulos mineros vigentes - código expediente</i>	<b>Area (Ha)</b>	<b>Area (%)</b>
00-1976 (CARBON)	12626.29	23.15
HJ6-08111 (MATERIALES DE CONSTRUCCION / CALIZA)	554.62	1.02
<b>Solicitudes mineras - código expediente</b>		
	<b>Area (Ha)</b>	<b>Area (%)</b>
PI9-08091	2710.13	4.97
PHT-14301	1060.78	1.95
OKK-09061	585.75	1.07
PHB-14441	6385.33	11.71
OG2-08044	1133.59	2.08

Fuente: Títulos mineros vigentes-Código Expediente

Ilustración 6. Departamento de La Guajira. IGAC, 2021



Fuente: Cartografía Base IGAC 1:25.000 (2018) Marco Geoestadística Nacional 2020 (MGN) Bases de datos Catastrales Geográficas y Alfanuméricas departamento de La Guajira. IGAC, 2021

## ▪ UAF UNIDAD AGRICOLA FAMILIAR- RESOLUCIÓN 041 DE 1996

**ARTÍCULO 15.** De la regional Guajira. -Las extensiones de las unidades agrícolas familiares y por zonas relativamente homogéneas, son las que se indican a continuación:

### **ZONA RELATIVAMENTE HOMOGÉNEA No. 1 BAJA GUAJIRA**

Comprende los municipios de: Fonseca, Distracción, San Juan del Cesar, El Molino, Villanueva y Urumita.

Unidad agrícola familiar: comprendida entre el rango de 43 a 58 has.

### **ZONA RELATIVAMENTE HOMOGÉNEA No. 2 MEDIA GUAJIRA**

Comprende los municipios de: Riohacha, Barrancas, Hato Nuevo, Dibulla y Maicao.

Unidad agrícola familiar: comprendida entre el rango de 72 a 98 has.

### **ZONA RELATIVAMENTE HOMOGÉNEA No. 3 ALTA GUAJIRA**

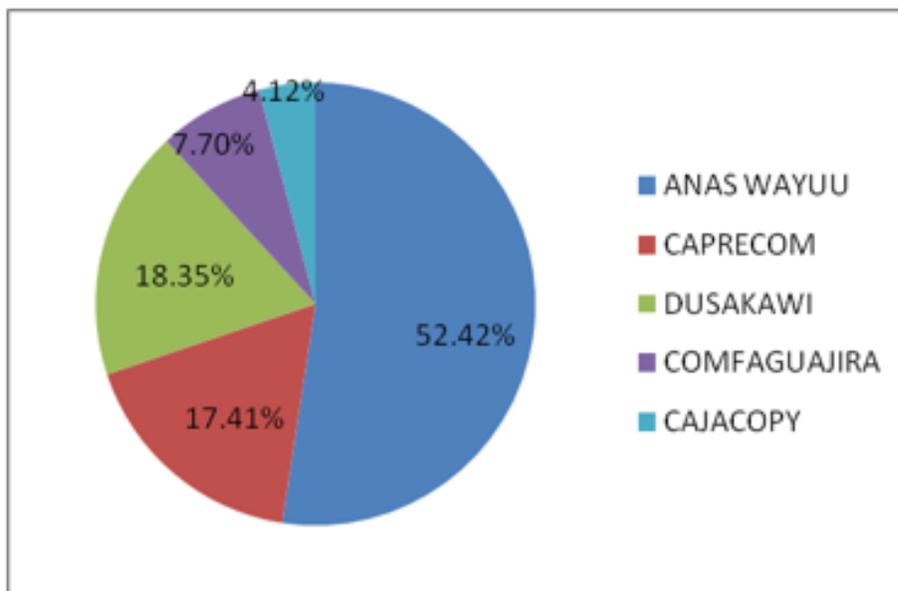
Comprende los municipios de: Uribia y Manaure.

Unidad agrícola familiar: Comprendida en el rango de 127 a 172 has.

### ▪ Población beneficiada con régimen subsidiado

Dentro del régimen subsidiado la mayor participación la tiene Anas Wayuu con un 52,42% (7.709) del total de la población, seguido de Dusakawi con un 18,35% (2.699), además mostrando que la administradora del régimen subsidiado de menor participación es Cajacopy con 606 afiliados que representan el 4,12% del total de la población (14.706) afiliadas al régimen subsidiado.

**Ilustración 7. Población beneficiada con régimen subsidiado**



Fuente: Elaboración propia

Tabla 10. Cifras de aseguramiento en salud. MinSalud

	Nacional			Departamento La Guajira			Municipio Albania		
	diciembre 2020	diciembre 2021	abril 2022	diciembre 2020	diciembre 2021	abril 2022	diciembre 2020	diciembre 2021	abril 2022
Contributivo	23.362.083	24.623.736	24.341.621	142.579	154.883	147.735	7.286	7.539	7.124
Subsidiado	24.026.912	23.968.577	24.599.910	788.330	815.997	833.209	17.967	17.852	18.424
Excepción & Especiales	2.195.331	2.238.629	2.239.078	15.657	16.687	17.121	150	152	153
Afiliados	49.584.326	50.830.942	51.180.809	946.566	987.567	998.065	25.403	25.543	25.701
Población DANE	50.709.385	51.328.449	51.515.567	976.687	995.061	999.944	32.633	33.249	33.412
Cobertura	97,78%	99,03%	99,35%	96,92%	99,25%	99,81%	77,84%	76,82%	76,92%
Afiliados Subsidiado sin SISBEN IV	0	4.983.185	4.656.090	0	96.440	91.269	0	1.439	1.462
Afiliados Activos por emergencia sin SISBEN IV	0	879.745	840.488	0	4.723	4.606	0	107	119
Afiliados de Oficio sin SISBEN IV	0	69.047	70.488	0	7.370	7.128	0	128	120

Fuente: Cifras de aseguramiento en salud. MinSalud

De acuerdo con los datos arrojados por el Ministerio de Salud Nacional, el municipio de Albania, La Guajira, para corte de abril del 2022, cuenta con una población de 18.424 personas beneficiarias por el régimen subsidiado.

### Capítulo 3. Potencialidades y restricciones del desarrollo económico del municipio

De acuerdo con el Plan de Desarrollo Municipal de Albania (2020 – 2023) “Albania somos todos Incluyente, Participativa y Sostenible” (Plan de Desarrollo Municipal de Albania, La Guajira. , 2020-2023), Albania posee una importante riqueza tanto natural como cultural, cual ha venido siendo explotada en un bajo nivel por empresas radicadas en otros lugares del País. La débil infraestructura turística, la falta de organización empresarial, el mal estado de las vías, la carencia de registros histórico-culturales y la débil gestión administrativa en el sector durante años anteriores, son algunas de las principales causas por la que este sector ha sido debidamente aprovechado, dejando a un lado el enorme potencial que se tiene para la generación de empleo en este sector, lo cual mejoraría la calidad de vida de la población en las zonas urbana y rural del municipio. Los hermosos parques con sus monumentos que representan nuestra cultura wayuu, las hermosas rancherías que existen en los resguardos, los productos artesanales, la gastronomía de la región, son importantes herramientas para promocionar a Albania como destino turístico a nivel nacional e internacional, potenciando la generación de empleo y bienestar en el municipio.

Entre los aspectos que han limitado el desarrollo productivo del municipio se encuentra la alta informalidad empresarial, el poco acceso a procesos de formación y apoyo al emprendimiento, en particular de grupos poblacionales vulnerables como son las mujeres cabeza de hogar, jóvenes, población en condición de discapacidad, grupos étnicos; así como pequeños y medianos productores agropecuarios. Así mismo, existe un poca oferta de capacitaciones para la formación en el emprendimiento y el empresarismo en el municipio que permita a los emprendedores poder mejorar la generación de ingreso y empleo. Del mismo, modo hay una poca capacidad para aprovechar el potencial social, productivo, político y económico del municipio.

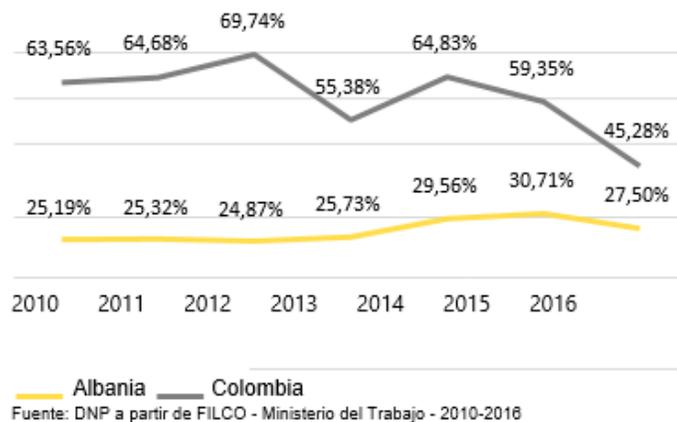
### **3.1 Empleo generado por los diferentes sectores**

El Municipio de Albania cuenta con espacios de participación laboral para la comunidad en general, siendo este un sector incluyente, ya que la Administración Municipal cuenta con una parte gruesa de empleados; buena parte de los habitantes laboran en la empresa del cerrejón y sus empresas contratistas, siendo las principales fuentes de empleo del municipio y de la región.

El sector comercial se mueve diariamente con los diferentes tipos de comerciantes, el sector del campo se caracteriza por su amplio desempeño en la parte agropecuaria. En este sentido se puede decir que no siendo este el objetivo deseado, por la falta de empleo en el Municipio en los diferentes sectores, habría que crear espacios de participación activos en donde la comunidad en general pueda dirigirse y manifestar sus habilidades y por ende buscar estrategias para el componente laboral.

Convocar sectores tales como: comerciantes formales e informales, agropecuario, pequeños y medianos empresarios, emprendedores empresariales y las diferentes poblaciones del Municipio y su debida promoción y la implementación de proyectos de impacto para la generación de empleos.

### Ilustración 8. Porcentaje de personas ocupadas formalmente con respecto a la población total



El empleo digno es tema álgido en el municipio, si bien Albania es huésped de una de las empresas más representativas en el sector minero, como lo es El Cerrejón, la cual es la principal fuente generadora de empleo en la región, es bien cierto que debido a múltiples factores que analizaremos más adelante, el municipio se ha visto afectado negativamente con una alta tasa de desempleo, la cual a 2015 se encontraba 11.3%; un indicador que refleja las dificultades de la población para superar las barreras socio-económicas (pobreza) del territorio. El 61.53% de la población del municipio se considera potencialmente activa (14-64 años).

En Albania, hacen presencia otras empresas vinculadas a los sectores: transporte, manufactura, comercio y de prestación de servicios. Siendo el Cerrejón el mayor demandante de estos, a tal punto que se puede decir, que muchas de estas empresas no existieran si El Cerrejón no hiciera presencia en el territorio. Dentro de estas resalta Albania Moda, empresa organizada integrada por mujeres entre ellas madres cabeza de familia, dedicada a la fabricación de la indumentaria de los trabajadores de la mina. Cabe resaltar, que la mayor parte de las empresas y la población que hoy cuenta con un empleo en estas se encuentra radicada en la zona urbana del municipio.

En el área urbana se presentan problemas respecto al trabajo informal ya que estos no cuentan con asistencia técnica, herramientas de trabajo, un lugar propicio para la exhibición

y venta de sus productos (plaza de mercado) y formalización y organización para ello, por ende, se convierte en una de las grandes problemáticas que aqueja el Municipio.

El Fondo para el Desarrollo Empresarial de Albania (FONDALBA); fue creado pensando en el desarrollo social, económico, cultural y político del Municipio, y con las políticas Departamentales y Nacionales, promoviendo el desarrollo Regional armonizando las acciones del Municipio y la ciudadanía en general en aras de lograr un mejoramiento en la calidad de vida, asegurando que las acciones adelantadas lleguen a toda la población, con énfasis a la población vulnerable. A pesar de que este fondo esta creado, en este momento se encuentra inactiva por falta de recursos.

En la zona rural, la actividad económica prevalente, es la producción agropecuaria, pero este sector ha sido duramente golpeado debido a los fenómenos climáticos adversos que se vienen presentando en la región. Esto ha causado una reducción importante en la producción y por ende mano de obra del campo. Existiendo familias que se dedican a la comercialización no organizada de dulces y artesanías que elaboran desde sus hogares.

La falta de capacitación profesional, empresas auto sostenibles, capital semilla, proyectos productivos y de comercialización, son las principales barreras para la generación de empleo en el Municipio teniendo en cuenta que en el Municipio de Albania se presentan casos de trabajo infantil, en actividades tales como: mototaxismo, trabajo informal (vendedores ambulantes), productos varios, tiendas, venta informal de hidrocarburos, entre otros.

### **3.1.2 Importancia de la economía municipal en el contexto regional y nacional e internacional**

De acuerdo el valor agregado municipal Albania es la cuarta economía del departamento de La Guajira, representando el 11% del Valor Agregado departamental, esta importancia es impulsado principalmente por la actividad minera, que contribuye de gran manera en las actividades primarias que representan más del 85% de la producción local. Mientras que en las otras actividades (secundarias y terciaria) ocupa el puesto 9 entre los 15 municipios del departamento sólo superando a los municipios del sur (los más pequeños).

Tabla 11. Economía municipal en el contexto regional y nacional e internacional

Municipio	Actividades primarias *	Actividades secundarias **	Actividades terciarias ***	Valor agregado	Peso relativo municipal en el valor agregado departamental (%)
Barrancas	2.971	17	125	3.113	29,0
Riohacha	167	290	1.817	2.274	21,2
Maicao	24	159	1.366	1.549	14,4
Albania	1.017	18	145	1.180	11,0
Uribe	4	81	703	787	7,3
Dibulla	98	34	203	335	3,1
Manaure	102	24	206	333	3,1
Hatonuevo	93	24	208	325	3,0
San Juan del Cesar	56	25	176	257	2,4
Fonseca	24	21	161	206	1,9
Villanueva	16	14	105	135	1,3
El Molino	39	4	32	75	0,7
Urumita	25	7	35	67	0,6
Distracción	11	6	45	63	0,6
La Jagua del Pilar	12	3	13	29	0,3

## Capítulo 4. Dimensión institucional

### 4.1 Gestión Institucional

Son varias entidades del orden nacional que realizan esfuerzos mediante la implementación de metodologías y sistemas de información, para que las entidades territoriales puedan orientar de manera eficiente la gestión pública, vista desde diferentes dimensiones, con el fin de prestar un mejor servicio y elevar la calidad de vida de sus habitantes.

Para la vigencia 2018, el municipio de Albania obtuvo una calificación en el IDI de 53.0/100, permitiendo al municipio ocupar el octavo puesto entre los 15 municipios del Departamento.

**Ilustración 9. Índice Sínde Desempeño Institucional 2018 por municipios**  
**IDI por** Promedio grupo par Puntaje consultado **municipios**



A nivel de las 7 dimensiones de MIPG el municipio obtuvo los siguientes resultados:

En la dimensión del Talento Humano obtuvo un índice de 52.7, en Direccionamiento Estratégico y Planeación obtuvo 50.4, en Gestión para Resultados con Valores 55.5, en Evaluación de Resultados 52.1, en Información y Comunicación 55.6, en Gestión del Conocimiento 51.5, y en Control Interno 51.1, señalando que tenemos profundos retos en estos campos.

## 4.2 Gestión Financiera

El monto total del presupuesto del Municipio aprobado por el Concejo Municipal tiene una vigencia fiscal para el año 2020. El monto fue de \$40.088.000.000; con relación al año anterior (2019) creció 12,47%. Teniendo en cuenta las modificaciones presupuestales y la gestión realizada por la Administración Municipal del Municipio, con corte a 31 de octubre

de 2020, el presupuesto ascendió a \$45.875.760.000, monto del cual se recaudó un 66.10%. (Rendición de Cuentas , 2021)

**Tabla 12. Presupuesto**

<b>Presupuesto Vigencia 2020</b>	<b>Valor (Miles de pesos)</b>
Presupuesto Inicial	40.088.000
Adiciones	6.241.933
Reducciones	454.174
<b>Presupuesto Definitivo</b>	<b>45.875.760</b>

La situación presupuestal y fiscal del municipio de Albania, La Guajira para corte del 31 de octubre de 2020, es la siguiente:

**Tabla 13. Gastos**

<b>Ingresos</b>	
Presupuesto Inicial	40.088.000
Presupuesto Definitivo	45.875.759
Ejecución	30.314.543
%Ejecución Frente a P/pto. Definitivo	66,07
<b>Gastos</b>	
Presupuesto Inicial	40.088.000
Presupuesto Definitivo	45.875.759
Ejecución	40.277.924
%Ejecución Frente a P/pto. Definitivo	87,80
<b>Presupuesto de la Vigencia Fiscal</b>	
Presupuesto	45.875.759
Déficit de Ingresos	15.561.216
Déficit Presupuestal	9.963.381
<b>Resultado Presupuestal</b>	
Ingresos Totales	30.314.543
Gastos Totales	40.277.924
Déficit de Ejecución Presupuestal	9.963.381

Fuente: Secretaría de hacienda – Presupuesto

## ▪ Ingresos

Al corte 31 de octubre de 2020, la Administración del municipio de Albania. La Guajira, recaudó un 66,10%, equivalente a \$30.324.513 miles, donde la mayor participación se registra en el grupo de los Fondos Especiales con un monto de \$13.870.410 miles.

**Tabla 14. Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital - con corte al 31 de octubre de 2020 Componente de ingresos**

(Pesos en miles)

Código	Concepto	Pre-supuesto Básico	Presupuesto Definitivo	Ejecución	%
1.	Ingresos Corrientes de Libre Destinación	15.684.000	16.220.708	11.258.867	69,41
2	Ingresos de Destinación específica	6.216.000	7.570.474	1.964.508	25,95
3.	Participaciones	3.723.000	4.226.950	3.520.666	83,29
4.	Fondos Especiales*	14.465.000	17.348.348	13.870.410	79,95
5.	Recursos de Capital	0	509.280	1.808	0,36
	<b>Total Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital</b>	<b>40.088.000</b>	<b>45.875.759</b>	<b>30.616.259</b>	<b>66.74</b>

## ▪ Egresos

En cuanto al componente de funcionamiento, el valor presupuestado es de \$10.051.940 miles (presupuesto definitivo), valor del cual se comprometieron \$9.229.923 miles, monto equivalente al 91,82%, en términos porcentuales.

**Tabla 15. Ejecución de gastos de funcionamiento**

(Pesos en miles)

Concepto	Pre-supuesto	Comprometido	% Ejecución
Concejo Municipal	428.260	313.862	73,29
Personería Municipal	166.782	127.389	76,38
Administración Central	9.456.898	8.788.671	92,93
<b>Totales</b>	<b>10.051.940</b>	<b>9.229.922</b>	<b>91,82</b>

Fuente: secretaria de Hacienda - Presupuesto.

## ▪ Inversión

Para la vigencia fiscal 2020 la Administración Municipal programa una inversión de \$28.267.740 miles, valor que se incrementa en \$7.556.078 miles, equivalente a un

21,09% para totalizar, al 31-10-2020, \$35.823.818 miles. Se comprometieron \$31.048.001 miles, monto que refleja una ejecución del 86,67%. La inversión se refleja en mayor proporción en los sectores de: Salud, justicia, Seguridad y Convivencia, Población Vulnerable, Agua Potable y Saneamiento Básico, y Educación.

**Tabla 16. Ejecución de gastos de inversión**

(Pesos en miles)

<b>SECTORES</b>	<b>Programado</b>	<b>Comprometido</b>	<b>%</b>
<i>Educación</i>	3.110.026	2.300.399	73,97
<i>Salud</i>	15.809.305	14.546.014	92,01
<i>Agua Potable y Saneamiento Básico</i>	2.802.784	2.707.119	96,59
<i>Sector Agropecuario</i>	709.474	674.051	95,01
<i>Deporte y Recreación</i>	390.661	390.339	99,92
<i>Cultura</i>	365.290	130.892	35,83
<i>Justicia, Seguridad y Convivencia</i>	2.651.554	2.531.715	95,48
<i>Fortalecimiento Institucional</i>	432.064	432.064	100,00
<i>Población Vulnerable</i>	2.338.679	1.973.189	84,37
<b>SECTORES</b>	<b>Programado</b>	<b>Comprometido</b>	<b>%</b>
<i>Transporte</i>	98.800	98.790	99,99
<i>Equipamiento Municipal</i>	582.190	557.918	95,83
<i>Gestión del Riesgo</i>	734.196	732.700	99,80
<i>Otros Sectores</i>	4.931.172	3.268.721	66,29
<i>Servicio de la Deuda</i>	867.623	704.091	81,15
<b>TOTAL</b>	<b>35.823.818</b>	<b>31.048.001</b>	<b>89,19</b>

Fuente: secretaria de Hacienda - F07 Ejecución presupuestal de gastos vigencia 2020

\* No Incluye Inversión SGR

**Tabla 17. Estado de la deuda pública a 31 de octubre de 2020**

(pesos en miles)

BANCO	DESEMBOLSO (DD/MM/AA)	VENCIMIENTO (DD/MM/AA)	VALOR(\$)	PLAZO (AÑO)	AMOTIZACIÓN	PERIODO DE VENCIMIENTO	TASA DE INTERÉS	SALDO A 31/10/2020
BBVA Colombia	2015-02-14	2022-02-14	2.750.000	7	458.334	Mes	DTF+2.75	523.810
Bancolombia	2015-08-20	2022-08-20	1.500.000	7	142.858	Mes	DTF+3.30	392.857
Bancolombia	2017-11-27	2024-11-27	2.500.000	7	0	Mes	DTF+3.00	2.041.667
<b>TOTAL</b>								<b>2.958.334</b>

El saldo de la Deuda Pública financiera a cargo del Municipio de Albania, a 31 de octubre de 2020, asciende a \$2.958.334 miles, según la siguiente distribución por entidad financiera: Banco BBVA Colombia, \$523.810 miles; Bancolombia, \$2.434.524 miles. El costo de la deuda vigente es: Banco BBVA Colombia, DTF+2.75 puntos porcentuales; Bancolombia, DTF +3.30.

**Tabla 18. Recaudo efectivo por impuesto predial (Presos recaudados por cada \$1.000 de avalúo)**

VIGENCIA	INDICADOR (Ley 617/2000)
2016	69.46%
2017	68.37%
2018	71.32%
2019*	71.37%

Fuente: Certificaciones CGR  
\* S.H.M – Presupuesto. Calculo

Los recursos que el nivel nacional trasfiere y que hacen parte del SGP constituyen un ingreso externo, cuyos criterios de distribución están establecidos en la Constitución.

**Tabla 19. Recursos del Sistema General de Participaciones SGP - Ingresos**

Miles de pesos

VIGENCIA	INGRESOS						
	SALUD	EDUCACIÓN	APSB	CULTURA	DEPORTE	PROPÓSITO GRAL.LIBRE IN-VERSIÓN	TOTAL
2016	4,642,244	1,053,066	1,670,229	87,176	116,235	1,253,826	8,822,776
2017	5,033,695	1,034,203	1,573,187	94,067	125,423	1,348,294	9,208,869
2018	4,978,024	1,190,206	1,707,183	113,587	151,449	1,628,072	9,768,521
2019	5,950,609	1,345,800	1,930,614	103,609	138,145	1,485,055	10,953,832

**Tabla 20. Recursos del Sistema de Participaciones SGP – Gastos**

Miles de pesos

VIGENCIA	GASTOS						
	SALUD	EDUCACIÓN	APSB	CULTURA	DEPORTE	PROPÓSITO GRAL. LIBRE INVERSIÓN	TOTAL
2016	4,596,923	955,241	1,764,229	112,662	140,643	1,363,589	8,933,287
2017	5,177,703	588,327	1,718,271	90,000	125,423	1,275,297	8,975,021
2018	4,977,974	1,317,792	1,671,590	163,086	172,155	1,669,373	9,971,970
2019	5,948,972	1,750,675	1,908,272	98,100	137,000	1,990,165	11,833,184

El balance financiero 2020 – 2023 es un ejercicio de programación fiscal que define una evolución de Ingresos y Gastos en el mediano plazo, que busca garantizar el cumplimiento del plan de inversiones, la sostenibilidad de la deuda y las condiciones presupuestarias relacionadas con indicadores de deuda, gastos de funcionamiento y responsabilidad fiscal, conforme a las leyes 358 de 1.997, 617 de 2000 y 819 de 2003, respectivamente

Esto con el fin de lograr la transformación institucional necesaria para elevar los niveles de gestión, eficiencia y desempeño en el municipio, en el direccionamiento estratégico planteado en los diferentes sectores. (Alcandía Municipal de Albania, s.f.)

## Capítulo 5. Conclusiones

### 5.1 Conclusiones

A partir de la información recolectada se observa una alta informalidad en la tenencia de la tierra (77,61%), porcentaje superior al promedio departamental (64,27%) y nacional (52,7%) (UPRA, 2019); e incluso hay zonas del municipio para las cuales no existe información en los registros 1 y 2 de catastro.

Por lo menos el 85% de los predios tienen tamaños inferiores a la UAF de esa área de La Guajira (entre 72 y 98 hectáreas), lo cual, es posible que genere más empobrecimiento de la población rural de Albania, toda vez que predios pequeños reducen las áreas de explotación y además puede tener consecuencias ambientales sobre algunos ecosistemas estratégicos por la ampliación de la frontera agrícola tratando de hacer viable económicamente los predios.

Es necesario que el municipio inicie el proceso de actualización catastral. Dado que la mayoría de los predios son pequeños o minifundios, permitiría la implementación de proyectos de desarrollo rural y productivo sostenibles que potencie las actividades agropecuarias en el municipio como alternativa a la actividad minera.

La economía del municipio está concentrada en la extracción minera de Cerrejón (86,21% del Valor agregado Municipal) y la gran parte de los ingresos que se generan en otros sectores están asociados de forma directa o indirecta con la actividad minera; es decir, la mayor parte del encadenamiento productivo del municipio depende de esta actividad.

Dada las perspectivas de salida de Cerrejón en la próxima década, es necesario que en el territorio se fortalezcan otros sectores productivos que a futuro sirvan de soporte para la economía local; puesto que, se ha venido en una pérdida constante y acelerada de la participación de la economía del municipio de Albania en el PIB departamental pasando de representar un 34.3% en 2013 a menos de un tercio de eso en 2019 tan sólo el 10.03% de los productores manifestó recibir asistencia técnica; y en el caso de los territorios étnicos esta cifra es menos del 2% de los productores.

La actividad agropecuaria se ve afectada por los periodos prolongados de sequía, lo cual, afecta directamente la seguridad alimentaria de las comunidades locales.

La alta informalidad descrita en el componente anterior limita también el acceso al crédito de los pequeños productores.

Además de los problemas ya mencionados, la producción agropecuaria tiene limitación para ser comercializada en los mercados regionales y nacionales.

- Fomentar el desarrollo de otros sectores productivos a partir de la provisión de equipamiento e infraestructura económica; así como el fortalecimiento de capacidades empresariales locales.
- Implementar programas de extensión agropecuarios para el desarrollo de actividades agropecuarias sostenibles para la seguridad alimentaria local.
- Para mejorar los índices de rentabilidad de la actividad agropecuaria se hace necesario que se fomenten estrategias para insertar esos productos en las cadenas de suministro del departamento a través de estrategias de comercio justo.
- Aprovechar las distintas zonas del municipio para fomentar la llegada de proyectos de energías renovables; insertar al municipio en los corredores de innovación productiva y desarrollo turístico del departamento.

De acuerdo el valor agregado municipal Albania es la cuarta economía del departamento de La Guajira, representando el 11% del Valor Agregado departamental, esta importancia es impulsado principalmente por la actividad minera, que contribuye de gran manera en las actividades primarias que representan más del 85% de la producción local. Mientras que en las otras actividades (secundarias y terciaria) ocupa el puesto 9 entre los 15 municipios del departamento sólo superando a los municipios del sur (los más pequeños).

### **Problemáticas**

- Alta concentración de la actividad económica en la minería.
- Poco desarrollo y fomento de encadenamientos productivos distintos a la minería.

### **Principales necesidades**

- Fomentar el desarrollo de otros sectores y encadenamientos productivos que permita mejorar la posición del municipio en la economía departamental más allá de la minería.

- Explotar los atractivos turísticos del municipio, tanto los naturales como sus áreas protegidas como infraestructuras culturales locales insertando al municipio en los corredores departamentales y con una estrategia de desarrollo planteada a si el fomento de otros sectores diferentes a la minería.

La implementación del Esquema de Ordenamiento Territorial en el municipio se le ha dejado como una responsabilidad exclusiva de la Secretaría de Planeación e Infraestructura Física, cuando realmente todas las áreas de la administración municipal tienen responsabilidades en la implementación, así mismo, se evidencia un desconocimiento de la administración local de la importancia de este instrumento más allá de los usos del suelo.

Sumado a lo anterior, existe una escasa información disponible sobre el seguimiento a la implementación del esquema de ordenamiento vigente producto de un expediente municipal muy limitado.

#### **Principales necesidades**

- Implementar un adecuado sistema de seguimiento a la ejecución del plan de Ordenamiento.
- Incluir en los manuales de funcionamiento y estructura administrativa de la administración municipal las responsabilidades de cada una de las dependencias de la alcaldía.

## Bibliografía

Alcandía Municipal de Albania, L. G. (s.f.). Obtenido de <http://www.albanialaguajira.gov.co/>

DANE. (2018). *Censo Nacional de Población y Vivienda - CNPV*. Obtenido de [https://microdatos.dane.gov.co/index.php/catalog/643/data\\_dictionary](https://microdatos.dane.gov.co/index.php/catalog/643/data_dictionary)

*Ley 388 de 1997*. (s.f.). Obtenido de Capítulo 2, Artículo 5.

Ley, 1. d. (1994). *Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo*. Obtenido de Ley 152 de 1994.

(2020-2023). *Plan de Desarrollo Municipal de Albania, La Guajira*. .

*Rendición de Cuentas* . (2021). Obtenido de Informe de Gestión 2021: [https://albanialaguajira.micolombiadigital.gov.co/sites/albanialaguajira/content/files/000817/40814\\_informe-de-gestion-2021-alcaldia-de-albania.pdf](https://albanialaguajira.micolombiadigital.gov.co/sites/albanialaguajira/content/files/000817/40814_informe-de-gestion-2021-alcaldia-de-albania.pdf)